

АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛАВЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**С УЧЕТОМ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА
СОВМЕСТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ,
УТВЕРЖДЕННОГО ПОЛНОМОЧНЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
15 января 2015 года**

Чебоксары
2016 год

Под общей редакцией:

заместителя полномочного представителя
Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе
А.П. Сухова

Главы Чувашской Республики
М.В. Игнатьева

В настоящем издании раскрываются правовые основы противодействия коррупции в Чувашской Республике, рассматриваются вопросы организации антикоррупционной работы в регионе, подводятся итоги выполнения Плана совместных мероприятий по противодействию коррупции в Чувашской Республике, утвержденного полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе 15 января 2015 года.

Предназначено для использования в работе по противодействию коррупции государственными и муниципальными органами.

В подготовке сборника принимали участие:

А.И. Галкин, А.А. Пономарев, А.Н. Грушин, С.П. Павлов, А.А. Семенов, Н.Ю. Тимофеева, Л.В. Прокопьева, И.Н. Антонова, А.В. Данилова, Т.В. Мельникова.

© Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, 2016
© Администрация Главы Чувашской Республики, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
I. Проведение комплекса организационных, аналитических и проверочных мероприятий государственными органами Чувашской Республики и органами местного самоуправления в Чувашской Республике	6
1.1. <i>Нормативно-правовое обеспечение противодействия коррупции</i>	6
1.2. <i>Проведение государственными органами Чувашской Республики проверок соблюдения гражданскими служащими установленных законом ограничений, запретов, а также исполнения обязанностей, в том числе по предотвращению или урегулированию конфликта интересов</i>	26
1.3. <i>Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов</i>	29
1.4. <i>Реализация комплекса мероприятий в сфере закупок и использования бюджетных средств</i>	33
1.5. <i>Реализация комплекса мероприятий в сфере использования государственного (муниципального) имущества</i>	37
1.6. <i>Организация подготовки и просвещения служащих в сфере противодействия коррупции</i>	42
1.7. <i>Контроль за организацией работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления</i>	48
1.8. <i>Взаимодействие государственных органов Чувашской Республики, органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и средствами массовой информации</i>	52
II. Надзорная деятельность прокуратуры Чувашской Республики в ходе реализации Плана совместных мероприятий по противодействию коррупции в Чувашской Республике	58
III. Итоги выполнения комплекса организационных, аналитических и проверочных мероприятий правоохранительными органами	63
Нормативные правовые акты Чувашской Республики в сфере противодействия коррупции	68

ВВЕДЕНИЕ

Одной из самых острых проблем современности продолжает оставаться коррупция.

Как показывают результаты проведенного Международной неправительственной организацией Transparency International рейтинга «Индекс восприятия коррупции», по итогам 2015 года Россия находится на 119 позиции в мире. Ее соседями по рейтингу стали такие страны, как Азербайджан, Гайана, Сьерра-Леоне. Несмотря на «особенности» формирования этого рейтинга, обусловленные в том числе сложной внешнеполитической обстановкой, коррупция продолжает оставаться одной из системных угроз нашего государства.

Проникнув во все сферы жизнедеятельности общества и государственных институтов, она серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации экономики, разлагает структуры исполнительной и законодательной власти, снижает эффективность деятельности правоохранительных органов, вызывает в обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным органам.

Напрямую эта проблема касается и Приволжского федерального округа. На территории ПФО последовательно реализуются определенные Президентом Российской Федерации В. Путиным основные направления государственной антикоррупционной политики. Так, во исполнение Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции в Приволжском федеральном округе осуществлен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции.

Практически во всех регионах округа сформирована необходимая антикоррупционная нормативная база. В целях снижения коррупционных рисков реализуются мероприятия по созданию и использованию инновационных технологий государственного управления и администрирования. Внедряется межведомственное электронное взаимодействие органов государственной власти, а также взаимодействие указанных органов с гражданами в рамках оказания государственных услуг. Совершенствуются процедуры и механизмы государственных и муниципальных закупок, в том числе расширяется практика проведения открытых аукционов в электронной форме.

Созданы региональные комиссии по координации работы по противодействию коррупции, а также подразделения по профилактике коррупционных правонарушений. Определены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений.

На системной основе организуется повышение квалификации в области противодействия коррупции.

Кроме того, в 2015 году аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе в качестве пилотного проекта реализован План совместных мероприятий по противодействию коррупции в Чувашской Республике, утвержденный полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе 15 января 2015 г. (далее также – План совместных мероприятий).

Данный План был разработан в тесном взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), правоохранительными органами), а также управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и региональными органами власти.

В целях своевременного и качественного выполнения намеченных мероприятий из числа представителей перечисленных органов была сформирована межведомственная рабочая группа, возглавляемая помощником полномочного представителя.

Для сбора, анализа и использования поступающей информации о фактах коррупции в Чувашской Республике были организованы регулярные выезды в этот регион сотрудников аппарата полномочного представителя.

Итоги выполнения Плана совместных мероприятий подведены 26 января 2016 г. на очередном заседании Коллегии по вопросам безопасности при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, его выполнение в целом признано эффективным.

Результаты совместной антикоррупционной работы всех заинтересованных ведомств на примере отдельно взятого региона представлены в настоящем сборнике.

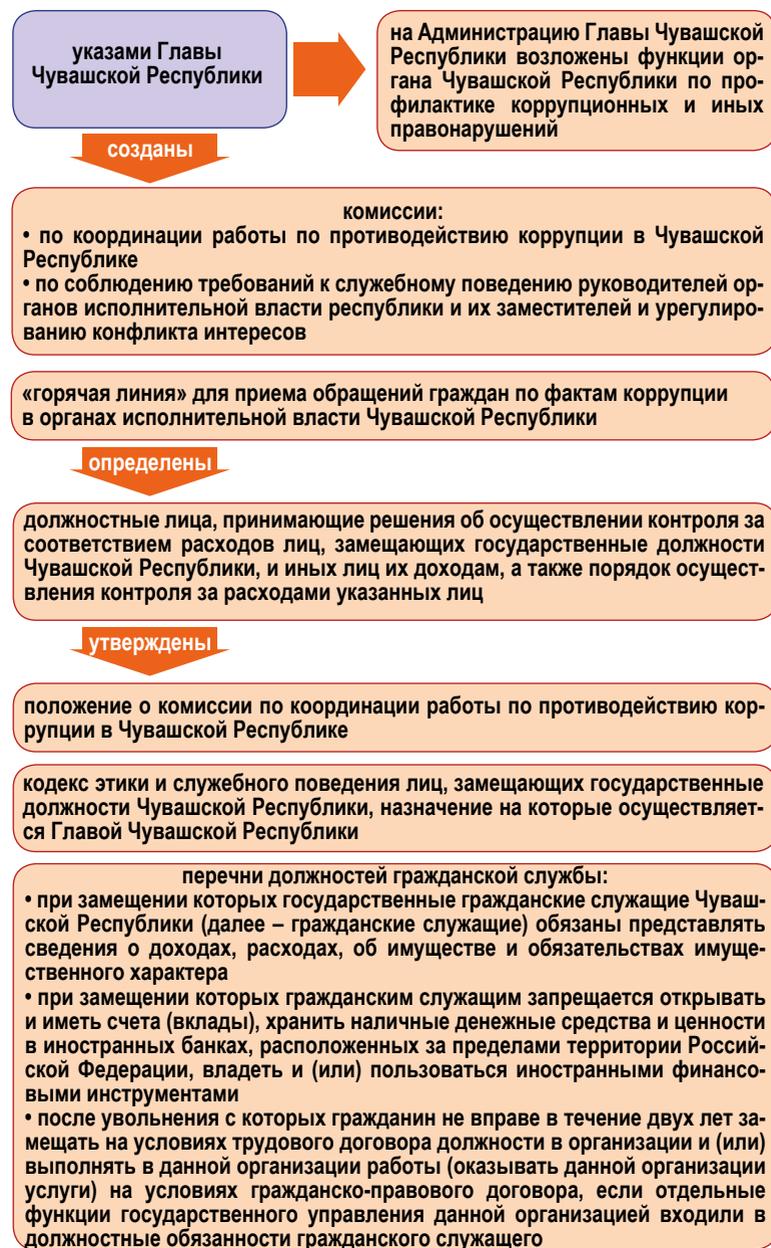
С учетом положительного опыта указанный формат совместной работы в сфере противодействия коррупции в настоящее время распространяется и на другие регионы Приволжского федерального округа. В 2016 году аналогичный план реализуется в Республике Мордовия.

1. ПРОВЕДЕНИЕ КОМПЛЕКСА ОРГАНИЗАЦИОННЫХ, АНАЛИТИЧЕСКИХ И ПРОВЕРОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1.1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции является одной из ключевых задач, определенных Национальной стратегией противодействия коррупции.

В связи с этим в регионе проведена значительная работа по принятию в развитие федерального антикоррупционного законодательства региональных и муниципальных правовых актов, а также приведению действующих нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции в соответствие с нормами федерального законодательства.



утверждены

• требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, на Портале органов власти Чувашской Республики и официальных сайтах органов исполнительной власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

порядки:

- рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих отдельные государственные должности Чувашской Республики, и урегулирования конфликта интересов
- формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению отдельных руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, их заместителей и урегулированию конфликта интересов
- представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Чувашской Республики, должностей гражданской службы, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Чувашской Республики, должностей гражданской службы, и лицами, замещающими указанные должности
- уведомления (сообщения) Главой Чувашской Республики, лицами, замещающими отдельные государственные должности Чувашской Республики и должности гражданской службы, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи, определения стоимости подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации (выкупа)
- принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Чувашской Республики и должности гражданской службы, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций
- сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Чувашской Республики и должности гражданской службы, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов
- государственной регистрации нормативных правовых актов органов исполнительной власти Чувашской Республики
- и другие

постановлениями
Кабинета Министров
Чувашской Республики

утверждена

государственная программа Чувашской Республики «Развитие потенциала государственного управления», в состав которой входит подпрограмма «Противодействие коррупции в Чувашской Республике»

на Минист
Чуваши
возложены
функции

- организатора по проведению органами исполнительной власти Чувашской Республики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики и их проектов
- по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики и их проектов по поручению Главы Чувашской Республики, Кабинета Министров Чувашской Республики и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики
- по разработке проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, касающихся проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики и их проектов

утверждены

порядки:

- проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики и их проектов
- представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Чувашской Республики, и лицами, замещающими эти должности
- проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Чувашской Республики, и лицами, замещающими эти должности
- образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов
- образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, осуществляющих полномочия представителя нанимателя (работодателя), и урегулированию конфликта интересов
- проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению
- и другие

распоряжениями Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики

утверждена

программа по антикоррупционному просвещению в Чувашской Республике на 2016–2017 годы

утверждены

составы комиссий:

- по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике
- по соблюдению требований к служебному поведению руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, их заместителей и урегулированию конфликта интересов
- по определению целесообразности использования подарков, полученных Главой Чувашской Республики, Председателем Кабинета Министров Чувашской Республики в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей

организовано

- проведение конкурсов антикоррупционной направленности в 2015 году

актами государственных органов и муниципальными правовыми актами

определены

лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений

созданы

- комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов
- комиссии (советы) по противодействию коррупции

- «горячие линии» для приема обращений граждан по фактам коррупции в органах местного самоуправления

утверждены

- кодексы этики и служебного поведения гражданских и муниципальных служащих
- планы по противодействию коррупции

положения:

- о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов
- о комиссиях (советах) по противодействию коррупции

перечни:

- должностей гражданской службы, при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- должностей муниципальной службы, после увольнения с которых гражданин не вправе в течение двух лет замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции муниципального управления данной организацией входили в должностные обязанности муниципального служащего

порядки:

- представления гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской или муниципальной службы, гражданскими и муниципальными служащими, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений
- сообщения лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе, служащими о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации
- сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, гражданскими и муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов
- принятия лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, гражданскими служащими почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций
- уведомления гражданскими и муниципальными служащими, лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу
- применения представителем нанимателя (работодателем) взысканий, предусмотренных статьями 14¹, 15 и 27 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»
- проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов
- размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставления данных сведений для опубликования средствам массовой информации
- и другие

В соответствии с принятыми актами в республике обеспечено функционирование региональных и муниципальных органов по профилактике коррупции.



Наряду с этим в соответствии с рекомендациями аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе откорректированы правовые акты, регулирующие деятельность комиссий в коррупционномемких сферах, путем включения в их составы лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

К примеру, с участием указанных лиц в настоящее время проходят заседания закупочных комиссий, комиссий по приемке выполненных работ по капитальному и текущему ремонту дорог, многоквартирных жилых домов и объектов социальной сферы.

КОМИССИИ,
созданные в органах исполнительной власти Чувашской Республики,
в составы которых включены лица, ответственные за работу
по профилактике коррупционных и иных правонарушений

- комиссии по организации и проведению конкурсов и аукционов в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг, выполнение работ, поставку товара
- лицензионная комиссия Чувашской Республики по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами
- комиссия по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства
- комиссия по проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики
- комиссия по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды республиканского имущества
- комиссия по проведению продаж государственного имущества Чувашской Республики
- наблюдательный совет автономной некоммерческой организации «Агентство по поддержке малого бизнеса в Чувашской Республике»
- комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности государственных учреждений Чувашской Республики, находящихся в ведении органов исполнительной власти Чувашской Республики, и их руководителей
- котировочные комиссии
- контрактные службы
- и другие

КОМИССИИ,
созданные в органах исполнительной власти Чувашской Республики,
в составы которых включены
представители Администрации Главы Чувашской Республики

- комиссия по анализу принятых отчетов об оценке рыночной стоимости государственного имущества Чувашской Республики и совершению сделок по отчуждению, аренде государственного имущества Чувашской Республики, купле-продаже долей в уставных капиталах и акций, принадлежащих Чувашской Республике
- лицензионная комиссия Чувашской Республики по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами
- комиссии по приемке выполненных работ по капитальному и текущему ремонту дорог, многоквартирных жилых домов, объектов социальной сферы
- межведомственная комиссия по предоставлению жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования
- конкурсные комиссии по проведению конкурса на замещение вакантных должностей гражданской службы в госорганах



Заседание комиссии по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, г. Чебоксары, 2015 г.

В Чувашской Республике сформирована нормативно-правовая база, регламентирующая проведение в регионе антикоррупционного мониторинга на основе изучения общественного мнения и соответствующих аналитических материалов.

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ

Мониторинг коррупции и факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению

Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики

проводится в целях

своевременного приведения нормативных правовых актов органов государственной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления в соответствие с законодательством Российской Федерации, обеспечения разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики

обеспечения оценки эффективности антикоррупционных мер, в том числе реализуемых посредством государственных программ Чувашской Республики

осуществляется посредством

учета коррупционных правонарушений, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о проявлениях коррупции

наблюдения за результатами применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также мер возмещения причиненного такими правонарушениями вреда; анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных; разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер

В целях выявления в нормативных правовых актах Чувашской Республики и их проектах коррупционных факторов и их последующего устранения в Чувашской Республике проводится их антикоррупционная экспертиза.

Во всех органах исполнительной власти Чувашской Республики и органах местного самоуправления определены лица, ответственные за проведение антикоррупционной экспертизы. Как правило, это руководители структурных подразделений соответствующих государственных и муниципальных органов, специалисты юридических служб.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 5 марта 2010 г. № 61-р в целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики по приведению правовых актов Чувашской Республики в соответствие с законодательством Российской Федерации принимаемые органами исполнительной власти Чувашской Республики нормативные правовые акты и их проекты направляются в прокуратуру Чувашской Республики и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике. Принимаемые муниципальные нормативные правовые акты и их проекты

направляются в органы прокуратуры, с которыми заключены соглашения о взаимодействии в правотворческой деятельности.

Так, соответствующие соглашения заключены администрациями Вурнарского, Порецкого и Яльчикского районов Чувашской Республики.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Чувашской Республики и их проектов

Правовая основа проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

Проведение антикоррупционной экспертизы государственными органами Чувашской Республики

федеральные законы от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Всего в 2015 году: 1380
1113 проектов НПА
267 НПА
выявлено коррупциогенных факторов
29 9

постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Всего в I квартале 2016 года: 388
337 проектов НПА
51 НПА
выявлено коррупциогенных факторов
11 0

Закон Чувашской Республики от 4 июня 2007 г. № 14 «О противодействии коррупции»

указы Президента Чувашской Республики от 28 июля 2003 г. № 77 «О государственной регистрации нормативных правовых актов органов исполнительной власти Чувашской Республики», от 7 июня 2011 г. № 45 «Об утверждении Порядка подготовки и внесения проектов указов и распоряжений Главы Чувашской Республики»

постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 17 января 2006 г. № 8 «О порядке подготовки и внесения проектов постановлений и распоряжений Кабинета Министров Чувашской Республики», от 25 декабря 2007 г. № 348 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики»

Органы местного самоуправления направляют муниципальные акты и их проекты по вопросам, связанным с бюджетными правоотношениями, для анализа, и в том числе проведения антикоррупционной экспертизы, в контрольно-счетные органы.

Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

Правовая основа проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

Проведение антикоррупционной экспертизы органами местного самоуправления

федеральные законы от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

в 2015 году
10314 проектов МНПА
5752 МНПА
выявлено коррупциогенных факторов
123 70

постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

в I квартале 2016 г.
1772 проектов НПА
1202 МНПА
выявлено коррупциогенных факторов
61 35

Закон Чувашской Республики от 4 июня 2007 г. № 14 «О противодействии коррупции»

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2007 г. № 348 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики и их проектов»

Для обеспечения гарантий реализации права граждан и организаций на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативные правовые акты и их проекты региональные органы власти, а также органы местного самоуправления размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В Чувашской Республике аккредитованы Министерством юстиции Российской Федерации на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, 7 независимых экспертов (6 физических лиц, одно юридическое лицо).

В 2015 году независимыми экспертами проведена антикоррупционная экспертиза 20 проектов постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики, в ходе которой коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов Чувашской Республики не выявлены.

Кроме того, к проведению антикоррупционной экспертизы привлекаются представители научных организаций, образовательных учреждений и общественности.

Так, одними из направлений деятельности общественных советов являются проведение при необходимости предварительного обсуждения проектов правовых актов Чувашской Республики, участие в рассмотрении и обсуждении принимаемых органами исполнительной власти Чувашской Республики решений в области социально-экономического развития республики и иных вопросов.

В целях эффективной реализации **Плана совместных мероприятий региональными органами власти и органами местного самоуправления приняты дополнительные меры по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере противодействия коррупции.**

Конкретные управленческие решения по разработке и принятию необходимых антикоррупционных правовых актов отражены в протокольных решениях Координационного совета при Главе Чувашской Республики по противодействию коррупции от 27 марта, 29 июня и 7 октября 2015 года.

Всего за период реализации Плана совместных мероприятий принято 16 указов Главы Чувашской Республики, 5 правовых актов Кабинета Министров Чувашской Республики.

Так, в соответствии с рекомендациями аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе 27 апреля 2015 г. Главой Чувашской Республики принят Указ № 62 «О Кодексе этики и служебного поведения лиц, замещающих госу-

дарственные должности Чувашской Республики, назначение на которые осуществляется Главой Чувашской Республики».

30 марта 2015 г. принят Указ Главы Чувашской Республики № 47 «О «горячей линии» для приема обращений граждан Российской Федерации по фактам коррупции в органах исполнительной власти Чувашской Республики».

Указом Главы Чувашской Республики от 8 июня 2015 г. № 79 утверждены требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, на Портале органов власти Чувашской Республики и официальных сайтах органов исполнительной власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» приняты указы Главы Чувашской Республики от 5 мая 2015 г. № 66 «О внесении изменений в отдельные указы Главы Чувашской Республики по вопросам противодействия коррупции» и от 2 июня 2015 г. № 76 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, при замещении которых государственным гражданским служащим Чувашской Республики запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

В целях реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 159-рп принят Указ Главы Чувашской Республики от 3 сентября 2015 г. № 116 «О порядке уведомления (сообщения) Главой Чувашской Республики, лицами, замещающими отдельные государственные должности Чувашской Республики и должности государственной гражданской службы Чувашской Республики, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи, определения стоимости подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации (выкупа)».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 принят Указ Главы Чувашской Республики от 19 октября 2015 г. № 162 «О мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Чувашской Республике», которым образована

комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике.

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2015 г. № 831-р утверждена Программа по антикоррупционному просвещению в Чувашской Республике на 2016–2017 годы.

Кроме того, в порядке оказания методической помощи по результатам проведенного Администрацией Главы Чувашской Республики анализа муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции в органы местного самоуправления направлен список актов, требующих дополнительной корректировки с целью приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

По итогам этой работы в 2015 году органами местного самоуправления в рассматриваемой сфере принято 588 правовых актов, которыми внесены изменения в 489 актов.

Государственными органами республики принято 158 правовых актов. Помимо этого, во всех госорганах приняты правовые акты, которыми созданы комиссии по противодействию коррупции. Аналогичные комиссии созданы в организациях, подведомственных органам исполнительной власти Чувашской Республики.

В республике реализуется подпрограмма «Противодействие коррупции в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала государственного управления», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 ноября 2011 г. № 501 (далее также – подпрограмма). Ответственным исполнителем подпрограммы является Администрация Главы Чувашской Республики, соисполнителем – Минюст Чувашии.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2015 году составил 236,0 тыс. рублей, на 2016 год предусмотрено 183,4 тыс. рублей. В 2015 году указанные средства были направлены на проведение конкурсов антикоррупционной направленности, в 2016 году средства республиканского бюджета Чувашской Республики предусмотрены также на размещение работ победителей конкурса на разработку сценариев социальной рекламы антикоррупционной направленности в средствах массовой информации.

Основные мероприятия подпрограммы



В рамках реализации мероприятий подпрограммы всеми государственными органами Чувашской Республики и органами местного самоуправления в Чувашской Республике приняты планы мероприятий по противодействию коррупции.

По рекомендациям аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе внесены изменения в планы противодействия коррупции регионального органа исполнительной власти по имущественным и земельным отношениям, а также Минэкономразвития Чувашии, предусматривающие проведение мероприятий по выявлению и предупреждению фактов аффилированности при проведении торгов и принятии решений о предоставлении государственного имущества.

Так, план противодействия коррупции Минимущества Чувашии дополнен мероприятиями по организации сбора информации об участниках торгов, установлению их аффилированности с членами комиссий по проведению торгов (конкурсов, аукционов), принятию решений об отстранении членов комиссии от участия в проведении торгов, участником которых признано лицо, аффилированное по отношению к членам комиссий, с целью исключения конфликта интересов.

План противодействия коррупции Минэкономразвития Чувашии дополнен мероприятиями по проверке аффилированности участников конкурсного отбора с членами комиссии по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, конкурсной комиссии по отбору социально ориентированной некоммерческой организации в целях предоставления субсидии, конкурсной комиссии по отбору проектов для предоставления субсидий, комиссии по отбору наиболее перспективных и приоритетных инновационных проектов.

Кроме того, **в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции в целях достижения конкретных результатов (выявления, предупреждения коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний) с учетом специфики деятельности госорганов и органов местного самоуправления в указанные планы внесены изменения, включающие в том числе:**

- организацию совместных с правоохранительными и контролирующими органами выездных проверок на предмет установления фактического использования государственного имущества Чувашской Республики и принятие мер реагирования к недобросовестным пользователям государственной собственности;
- обеспечение прозрачности процедур при формировании предложений для выдвижения от имени Чувашской Республики кандидатур на должность единоличного исполнительного органа в хозяйственном обществе с долей участия Чувашской Республики более 50 процентов;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью государственных унитарных предприятий Чувашской Республики при подготовке их к приватизации (в том числе за деятельностью руководителей таких предприятий), включая организацию проведения аудиторских проверок;
- совершенствование организации деятельности органов государственной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

- осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по профилактике коррупции;
- проведение работы по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В целях обеспечения выполнения мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014–2015 годы», ведомственные планы (программы) органов государственной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления дополнены следующими мероприятиями:

1. Активизация работы по формированию у служащих отрицательного отношения к коррупции, привлечение для этого общественных объединений, уставной задачей которых является участие в противодействии коррупции, и других институтов гражданского общества.

В ходе выполнения данного мероприятия предусмотрено:

- предание гласности каждого установленного факта коррупции;
- доведение до служащих положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за получение или дачу взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, требований к служебному поведению служащих и т.д.;
- проведение совместно с общественными объединениями совещаний, круглых столов по вопросам формирования у служащих отрицательного отношения к коррупции;
- внедрение социальной рекламы антикоррупционной направленности;
- размещение на информационных стендах госорганов и органов местного самоуправления материалов по вопросам противодействия коррупции.

2. Обеспечение контроля за выполнением служащими и работниками государственных органов Чувашской Республики и организаций обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

В целях реализации данного мероприятия планируется:

- проведение опроса среди получателей государственных услуг с целью выявления коррупционных правонарушений и их последующего устранения;
 - проведение мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в средствах массовой информации;
- проведение социологических исследований и др.

3. Осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению служащими ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В рамках выполнения данного мероприятия дополнительно предусматривается:

- проведение работы по первичной обработке, анализу и проверке полноты и достоверности сведений о доходах, размещение таких сведений на официальных сайтах государственных и муниципальных органов;
- обеспечение постоянной работы «телефона доверия», «горячих линий», интернет-приемных, других информационных каналов, позволяющих гражданам сообщать о ставших известными им фактах коррупции;
- организация семинаров, курсов повышения квалификации, аппаратных совещаний;
- организация в рамках проведения конкурсных процедур тестирования в целях оценки знания основ антикоррупционного законодательства;
- ознакомление служащих с изменениями положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;
- проведение анализа должностных регламентов гражданских служащих на предмет оптимизации и конкретизации их полномочий и обязанностей, внесение соответствующих изменений в должностные регламенты и др.

4. Проведение мероприятий по формированию у служащих негативного отношения к дарению подарков, реализация комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению служащими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В ходе выполнения данных мероприятий предусмотрены:

- разработка ведомственных актов, регламентирующих порядок сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных обязанностей;
- доведение до лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, должности гражданской (муниципальной) службы, положений законодательства о противодействии коррупции (об ответственности за несоблюдение обязанностей, запретов и ограничений, о мере наказания за коммерческий подкуп, получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве), в т.ч. путем размещения на информационных стендах извлечений из нормативных правовых актов Российской Федерации;

• проведение совещаний для формирования негативного отношения к дарению подарков служащим в связи с их должностным положением или исполнением служебных обязанностей;

• разработка «памятки» для служащих по ключевым вопросам противодействия коррупции, в т.ч. по недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки, как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

5. Принятие мер по нормативному закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих государственные должности Чувашской Республики, муниципальные должности, а также по совершенствованию нормативно-правового регулирования противодействия коррупции.

В рамках исполнения данного мероприятия предусмотрены:

- разработка проекта закона Чувашской Республики о внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики по закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих государственные должности Чувашской Республики, муниципальные должности;
- проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных и муниципальных функций, и последующее внесение изменений в перечни должностей, исполнение обязанностей по которым связано с коррупционными рисками;
- проведение мониторинга правоприменения с целью выявления противоречий, избыточного регулирования сложных для восприятия положений, которые способствуют проявлениям коррупции;
- формирование примерного перечня муниципальных правовых актов, которые должны быть приняты в органах местного самоуправления в целях реализации положений федерального законодательства о противодействии коррупции.

6. Принятие мер по предупреждению коррупции в организациях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления.

В ходе выполнения данного мероприятия предусмотрены:

- разработка ведомственных актов, направленных на противодействие коррупции в деятельности подведомственных организаций;

- проведение в подведомственных организациях совещаний (обучающих мероприятий) по вопросам организации работы по противодействию коррупции;
- проведение в подведомственных организациях проверок с целью предупреждения и выявления фактов коррупционных правонарушений и несоблюдения работниками данных организаций профессиональной этики;
- оказание подведомственным организациям методической помощи в данной работе;
- создание в подведомственных организациях комиссий по противодействию коррупции и др.

1.2. ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ГРАЖДАНСКИМИ СЛУЖАЩИМИ УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОМ ОГРАНИЧЕНИЙ, ЗАПРЕТОВ, А ТАКЖЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ИЛИ УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

В 2015 году Администрацией Главы Чувашской Республики активизирована деятельность по выявлению фактов несоблюдения гражданскими служащими, лицами, замещающими государственные должности Чувашской Республики, установленных в целях противодействия коррупции обязанностей, запретов, ограничений, а также требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов. Так, были организованы и проведены:

- проверки соблюдения антикоррупционного законодательства в 19 из 27 госорганов;
- работа по выявлению случаев неуведомления гражданскими служащими представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу во всех госорганах;
- анализ сведений, содержащихся в базе данных Федеральной налоговой службы, в отношении всех гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Чувашской Республики, в целях выявления фактов осуществления ими предпринимательской деятельности, участия в управлении хозяйствующим субъектом;
- анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2012–2014 годы.

В ходе реализации Плана совместных мероприятий количество проведенных в Чувашской Республике проверок соблюдения гражданскими служащими установленных законом ограничений, запре-

тов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов по сравнению с 2014 годом увеличилось более чем в 3 раза (с 15 до 51 проверки).

По результатам проверок к дисциплинарной ответственности привлечено 22 гражданских служащих (в 2014 году – 0).

Этому способствовало проведение анализа сведений баз данных Федеральной налоговой службы в отношении всех гражданских служащих республики.

В результате получены данные о возможном участии 18 гражданских служащих в деятельности хозяйствующих субъектов.

По итогам проверок установлены нарушения у 4 гражданских служащих (в т.ч. участие консультанта Администрации Главы Чувашской Республики С. в ООО «С», консультанта Минтранса Чувашии К. в ООО «П» и др.), 3 из которых привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 гражданский служащий уволен в ходе проверки, в отношении остальных нарушения не подтвердились.

В ходе проведенной проверки в Мининформполитики Чувашии **установлены факты представления 3 гражданскими служащими подложных документов о высшем образовании (заместителем министра Н., начальником отдела Н., главным специалистом Я.). За указанные нарушения названные лица уволены со службы по инициативе представителя нанимателя.**

Кроме того, **выявлено 12 фактов совмещения гражданской службы с иной оплачиваемой деятельностью без уведомления представителя нанимателя, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 12 гражданских служащих**, в т.ч. 3 заместителя руководителей государственных органов республики (заместитель министра имущественных и земельных отношений Чувашской Республики У., начальник отдела Минстроя Чувашии И., начальник управления Минфина Чувашии М., начальник отдела Минфина Чувашии Щ., заведующий сектором Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам А., начальник отдела Минэкономразвития Чувашии К. и др.).

В ходе проведения в государственных органах республики проверок соблюдения требований антикоррупционного законодательства в отношении 7 гражданских служащих выявлено наличие конфликта интересов при выполнении ими иной оплачиваемой деятельности в организациях, в отношении которых осуществлялись функции государственного управления (начальник отдела стра-

тегического планирования и развития здравоохранения и социальной сферы Минздравсоцразвития Чувашии А., начальник управления по надзору и контролю в сфере образования Минобразования Чувашии Ф. и др.). По результатам проверок к дисциплинарной ответственности привлечено 3 служащих.

По результатам анализа сведений о доходах в госорганах в 2015 году проведено 303 проверки, по итогам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 95 гражданских служащих (в 2014 году таких проверок проведено всего 19, привлечено к дисциплинарной ответственности 11 гражданских служащих).

Всего в 2015 году проведено 354 проверки в отношении 314 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Чувашской Республики. Выявлены нарушения антикоррупционных требований у 271. Практически четверть всех республиканских служащих (23 процента) подверглись проверочным мероприятиям (всего в республике 1384 гражданских служащих и лица, замещающих государственные должности), нарушения подтвердились у 86 процентов проверенных лиц.



Например, в Минтрансе Чувашии такие нарушения выявлены в действиях заместителя министра С., начальника отдела И. и др.; в Минстрое Чувашии – в действиях заместителя начальника отдела Ш. и др.).

При проведении проверочных мероприятий значительно активизирована работа по направлению запросов. В кредитные организации соответствующие запросы направлены в отношении 243 гражданских служащих, в Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике – 338 гражданских и муниципальных служащих, в Управление Росреестра по Чувашской Республике – 343 гражданских и муниципальных служащих. В 2014 году такие запросы не направлялись.

Активизирована работа по проведению проверок достоверности и полноты сведений о доходах, а также соблюдения требований к урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности республики, и руководителей госорганов. В 2014 году такие проверки не проводились.

В результате к 4 лицам, замещающим государственные должности Чувашской Республики (министру Е., министру И., министру С., министру П.), применены дисциплинарные взыскания (к Е. и И. в виде замечания, к С. и П. – в виде выговора).

Кроме того, 19 марта 2015 г. в целях организации контроля за соблюдением гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудовых договоров Администрацией Главы Чувашской Республики подписано соглашение с прокуратурой Чувашской Республики, в рамках которого налажен обмен информацией о лицах, уволенных со службы. На данный момент нарушения ограничений данной категорией лиц не выявлены.

1.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИЙ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Реализация Плана совместных мероприятий способствовала значительной активизации деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, созданных в государственных органах Чувашской Республики и органах местного самоуправления.

По итогам 2015 года количество проведенных заседаний комиссий в госорганах по сравнению с 2014 годом увеличилось почти в 3 раза (с 69 до 195), в органах местного самоуправления – почти в 1,5 раза (с 180

до 247). Значительно увеличилось количество рассмотренных комиссиями материалов: в госорганах – почти в 8 раз (с 58 до 460), в органах местного самоуправления – в 1,3 раза (с 114 до 153).

Комиссиями установлено 276 нарушений у гражданских служащих (в 2014 г. – 21), 247 из них связаны с представлением недостоверных или неполных сведений о доходах (в 2014 г. – 18), у муниципальных служащих – 40 нарушений (в 2014 г. – 37), 34 из них связаны с представлением недостоверных или неполных сведений о доходах (в 2014 г. – 31).



Заседание совета по противодействию коррупции
в Моргаушском районе Чувашской Республики, 2015 г.

По итогам заседаний комиссий привлечено к дисциплинарной ответственности 109 гражданских (в 2014 г. – 11) и 20 муниципальных служащих (в 2014 г. – 37).

В целях повышения эффективности работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – конфликтная комиссия) и во исполнение пункта 2.2 протокольного решения Координационного совета при Главе Чувашской Республики по противодействию коррупции от 27 марта 2015 г. во взаимодействии с региональной прокуратурой разработан проект типового соглашения о передаче администрацией сельского поселения, входящего в состав муниципального района, администрации муниципального района полномочий по формированию и обеспечению деятельности конфликтной комиссии, рассмотрению вопросов, относящихся к полномочиям данной комиссии, в отношении муниципальных служащих в сельском поселении.

Указанное вызвано тем, что в сельском поселении из-за малой штатной численности сотрудников администрации практически невозможно ре-

ализовать требования Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 как по количественному составу конфликтной комиссии, так и по обеспечению необходимой независимости (незаинтересованности) ее членов.

Апробация данного типового соглашения проведена на территории Моргаушского района Чувашской Республики, где районной администрацией соответствующие соглашения заключены с администрациями всех сельских поселений. Аналогичная работа проведена и в других муниципальных районах республики. Результаты работы рассмотрены на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике 14 декабря 2015 г. под председательством Главы Чувашской Республики. Во всех муниципальных районах работа по заключению указанных соглашений завершена.



Заседание совета по противодействию коррупции
в Канашском районе Чувашской Республики, 2015 г.

В ходе реализации Плана совместных мероприятий в порядке эксперимента во всех муниципальных образованиях Чувашской Республики сформирована практика рассмотрения вопросов соблюдения требований к служебному поведению и урегулирования конфликта интересов в отношении глав администраций муниципальных районов и городских округов специально созданными представительными органами комиссиями с привлечением депутатов муниципального образования и представителей общественности. Возглавляют эти комиссии главы муниципальных образований.

С учетом рекомендаций республиканской комиссии по координации работы по противодействию коррупции от 14 декабря 2015 г. конфликтные комиссии с 1 марта 2015 г. также рассматривают вопросы соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности.

Кроме того, на основании рекомендации республиканской комиссии по координации работы по противодействию коррупции функции комиссий по рассмотрению вопросов урегулирования конфликта интересов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности в поселениях, переданы соответствующим комиссиям, образованным на уровне муниципального района.

Проведение соответствующих мероприятий существенно сократило количество муниципальных конфликтных комиссий (с 330 до 76).



1.4. РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСА МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Противодействие коррупции в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в республике осуществляется в двух направлениях: увеличение открытости и прозрачности закупок, выявление и принятие мер ответственности к лицам, которыми допущены нарушения в сфере закупок.



В целях предупреждения возможных коррупционных проявлений и исключения возможной связи с участниками государственных закупок в соответствии с Планом совместных мероприятий в состав закупочных комиссий и контрактных служб органов государственной власти включены лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Организован сбор и анализ информации о гражданских служащих уполномоченного органа – Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам (членах комиссий по осуществлению закупок).

Уполномоченным органом также налажена работа по ведению реестра участников закупок с указанием их учредителей и членов коллегиального исполнительного органа. В установленном порядке члены комиссии по осуществлению закупок при подписании протоколов подведения итогов закупок декларируют отсутствие конфликта интересов между ними и участниками закупок.

При проведении контрольных мероприятий случаев участия на стороне поставщиков для обеспечения нужд Чувашской Республики близких родственников членов закупочных комиссий, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс проведения закупок, не выявлено.

В ходе выполнения Плана совместных мероприятий Минэкономразвития Чувашии в отношении государственных и муниципальных заказчиков проведено 65 проверок.

По результатам контрольных мероприятий в 2015 году рассмотрено 95 дел об административном правонарушении (в 2014 г. – 54), 34 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 842,4 тыс. рублей (*КУ Чувашской Республики «Центр занятости населения города Чебоксары», КУ Чувашской Республики «Дирекция особо охраняемых природных территорий и объектов Чувашской Республики», Минздравсоцразвития Чувашии и др.*). В 2014 году к административной ответственности было привлечено всего 23 должностных лица, а общая сумма наложенных на них штрафов составила 240,6 тыс. рублей.

Типичными нарушениями являются изменение цены, объема и прочих условий заключенных контрактов, невзыскание с подрядчиков неустоек за срыв сроков исполнения контракта, неопубликование контрактов, дополнительных соглашений, протоколов подведения итогов и др.

Кроме того, в деятельности Минздравсоцразвития Чувашии выявлен факт заключения контракта на оказание услуг по санаторно-курортному лечению детей-инвалидов с победителем аукциона (ЗАО «СК»), которым предложена цена контракта на 30,5 процента ниже начальной (максимальной) цены контракта без представления документов, подтверждающих применение антидемпинговых мер (в т.ч. обеспечение исполнения контракта). Виновное должностное лицо привлечено к штрафу в размере 11,9 тыс. рублей.

Выявлены факты отказа заказчика – БОУ ВПО «Чувашский государственный институт культуры и искусств» Минкультуры Чувашии от заключения контрактов на выполнение ремонтных работ с единственными участниками закупок – ООО «Н» и ООО «И», а также факты необоснованного продления сроков подачи заявок на участие в таких закупках. Два должностных лица учреждения привлечены к штрафу на общую сумму 30 тыс. рублей.

В соответствии с протокольным решением межведомственной рабочей группы от 13 мая 2015 г. материалы Минэкономразвития Чувашии изучены региональной прокуратурой. При этом конкретные факты коррупции в этих материалах прокуратурой не выявлены.

Анализ материалов Минздравсоцразвития Чувашии свидетельствует о наличии коррупционных проявлений в действиях участников закупок – подрядных организаций при применении ими на торгах формы картельного сговора по схеме, получившей название «таран».

Суть данной схемы заключается в том, что первый из допущенных на торги участников предлагает несущественное понижение начальной цены контракта, остальные участники сговора без намерения в последующем заключить государственный контракт имитируют конкуренцию и своими предложениями резко снижают закупочную цену до 30–40 процентов. Указанные действия вынуждают добросовестные компании отказываться от дальнейшего участия и подачи ценовых предложений. В результате первые три места занимают аффилированные участники. При этом первые два участника, подавшие минимальные ценовые предложения, представляют вторую часть заявок таким образом, чтобы заказчик обязан был их отклонить. В итоге контракт заключается с третьим участником, предложившим несущественное понижение начальной цены контракта.

Указанная схема наиболее часто применяется при проведении аукционов на проведение различных ремонтно-строительных работ.

Например, в 2014 и 2015 годах такая схема была использована аффилированными компаниями ООО «С», ООО «А» и ООО «СКЕ» при проведении аукционов на выполнение работ по ремонту помещений отделения временного проживания в с. Большой Сундырь БУ Чувашской Республики «Моргаушский центр социального обслуживания» и отделения переливания крови БУ Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница», а также на выполнение работ по строительству модульного фельдшерско-акушерского пункта в д. Эндимиркасы Чебоксарского района.

По оценкам специалистов, действующее конкурентное законодательство не содержит эффективных механизмов противодействия приведенной форме картельного сговора участников закупок. Не решает эту проблему и Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Имеющиеся материалы по данному вопросу направлены Минздравсоцразвития Чувашии для принятия мер в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Между тем, по информации Чувашского УФАС России, принятые ранее в отношении других хозяйствующих субъектов решения о нарушении конкурентного законодательства, выразившемся в совершении согласованных действий, имеющих своим результатом поддержание цены на аукционе, признаются арбитражными судами недействительными (дела № А79-10490/2010, А79-7523/2012, А79-113562/2012 и др.).

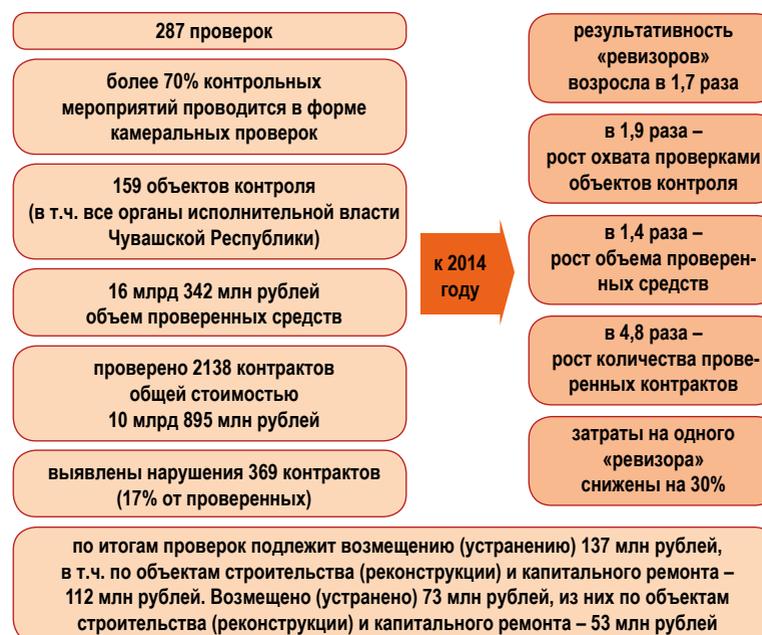
При этом арбитражными судами не принимаются используемые Чувашским УФАС России косвенные доказательства участия хозяйствующих субъектов в картельных сговорах (анализ рынка, анализ поведения хозяйствующих субъектов).

Указанное требует усиления межведомственного взаимодействия Чувашского УФАС России и правоохранительных органов в целях своевременной организации оперативно-розыскной деятельности и получения прямых доказательств картельных сговоров (документов (соглашений, писем и т.д), стенограмм переговоров, результатов негласных опросов и др.).

Соответствующие предложения до заинтересованных лиц доведены протокольным решением межведомственной рабочей группы от 2 июля 2015 года.

В 2015 году существенно изменен формат контрольных мероприятий в рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля. Более 70 процентов контрольных мероприятий проводится в форме камеральных проверок, которые являются менее затратными по временным и финансовым ресурсам в сравнении с выездными.

Минфином Чувашии в отношении объектов контроля проведено 287 проверок (в 2014 году – 150). Объем проверенных средств составил 16 млрд 342 млн рублей, в том числе проверено 2138 контрактов общей стоимостью 10 млрд 895 млн рублей.



Установлено, что с нарушением исполнено 369 контрактов (17 процентов от количества проверенных контрактов). Наибольший объем выявленных нарушений (81 процент) связан с использованием средств, направленных на строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт объектов социально-культурной сферы, ЖКХ, дорожные работы.

1.5. РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСА МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ИМУЩЕСТВА

В сфере использования государственного и муниципального имущества работа по противодействию коррупции проводится по 3 основным направлениям:

- выявление и пресечение коррупционных проявлений в области управления и распоряжения государственным имуществом Чувашской Республики;
- координация работы органов местного самоуправления при выявлении коррупционных проявлений в сфере использования и распоряжения муниципальным имуществом муниципальными районами и городскими округами Чувашской Республики;

• координация работы органов местного самоуправления при выявлении коррупционных проявлений в сфере использования и распоряжения муниципальным имуществом сельскими поселениями Чувашской Республики.



В соответствии с Планом совместных мероприятий в целях исключения коррупционных проявлений регионального органа исполнительной власти по имущественным и земельным отношениям лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, включены в составы следующих коллегиальных органов:

- контрактной службы Госкомимущества Чувашии;
- комиссии по проведению продаж государственного имущества Чувашской Республики;
- комиссии по проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики;
- комиссии по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды республиканского имущества;

• конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики в Госкомимуществе Чувашии.

Кроме того, при Госкомимуществе Чувашии **создана комиссия по анализу принятых отчетов об оценке рыночной стоимости государственного имущества Чувашской Республики и совершению сделок по отчуждению, аренде государственного имущества Чувашской Республики**, купле-продаже долей в уставных капиталах и акций, принадлежащих Чувашской Республике, в состав которой включены представители горкомимущества администрации г. Чебоксары, МВД по Чувашской Республике, средств массовой информации, научных организаций, а также лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Госкомимуществе Чувашии.

В рамках работы указанной комиссии налажен механизм взаимодействия с саморегулируемыми организациями оценщиков, которые до принятия государственным заказчиком отчетов об оценке рыночной стоимости государственного имущества Чувашской Республики и земельных участков республиканской собственности при значительной разнице кадастровой и рыночной стоимости имущества подготавливают обоснование его стоимости и возможности применения отчетов для дальнейшей реализации государственного имущества.



Круглый стол на тему «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами», г. Чебоксары, 2016

В целях предупреждения коррупции в организациях, созданных для обеспечения деятельности органов власти, Госкомимуществом Чувашии совместно с органами исполнительной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления проделана значительная работа.

В государственных и муниципальных учреждениях, на государственных унитарных предприятиях Чувашской Республики и казенных предприятиях Чувашской Республики созданы комиссии по противодействию коррупции.

Госкомимуществом Чувашии разработан и направлен в органы исполнительной власти Чувашской Республики рекомендуемый план мероприятий по предупреждению коррупции в подведомственных государственных учреждениях Чувашской Республики, на государственных унитарных предприятиях Чувашской Республики, казенных предприятиях Чувашской Республики на 2015 год.

В целях предотвращения случаев личной заинтересованности руководителей унитарных предприятий Чувашской Республики в совершении сделок Госкомимуществом Чувашии при рассмотрении представленных заявок на согласование крупных сделок организовано проведение анализа выписок из ЕГРЮЛ на предмет установления возможных аффилированных связей.

Для предотвращения коррупционных проявлений при управлении и распоряжении государственным имуществом Госкомимуществом Чувашии проведены проверки использования, технического состояния и обеспечения сохранности объектов недвижимости республиканской собственности, переданных в аренду и безвозмездное пользование (с начала 2015 года проведено 18 проверок). По их результатам выявлены факты нарушений, связанных с использованием республиканского имущества третьими лицами без оформления договорных отношений. На виновных лиц наложены штрафы на общую сумму 25,5 тыс. рублей, что выше уровня 2014 года в 2 раза (2014 г. – 12,5 тыс. рублей).

Всего в 2015 году Госкомимуществом Чувашии совместно с органами исполнительной власти Чувашской Республики проведены 143 выездные проверки использования государственного имущества Чувашской Республики, что на 50,5 процента больше, чем в 2014 году.

Материалы данных проверок в соответствии с протокольным решением межведомственной рабочей группы от 13 мая 2015 г. изучены региональной прокуратурой. При этом конкретные факты коррупции в этих материалах прокуратурой не выявлены.

Помимо этого, в соответствии с планом мероприятий Госкомимущества Чувашии по противодействию коррупции в 2015 году осуществлены выезды в администрации Моргаушского, Цивильского, Красноармейского, Комсомольского, Яльчикского, Ядринского районов и г. Чебоксары в целях изучения порядка организации работы по распоряжению и управлению муниципальным имуществом, а также по выявлению бесхозных объектов недвижимости и постановке их на учет в органах Росреестра.

Справочно: в ходе контрольных мероприятий в 2015 году выявлено 1044 бесхозных объекта, на учет в органах Росреестра в качестве бесхозных поставлен 771 объект. Право собственности муниципальных образований зарегистрировано на 159 объектов. В 2015 году муниципальными образованиями начато вовлечение таких объектов в оборот.

В целях оказания органам местного самоуправления методической помощи при организации мероприятий по постановке бесхозных объектов на учет в органах Росреестра и последующей регистрации права муниципальной собственности на них Госкомимуществом Чувашии в ходе проведенных выездных рабочих совещаний даны разъяснения порядка проведения данных мероприятий.

В Моргаушском районе Госкомимуществом Чувашии организовано внедрение программного продукта, позволившего автоматизировать процесс наполнения и актуализации реестра муниципального имущества, в результате чего организован достоверный и полный учет муниципального имущества, в том числе имущества сельских поселений.

Опыт Моргаушского района доведен до органов местного самоуправления на заседании коллегии Госкомимущества Чувашии.



Обучающий семинар для специалистов администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, г. Чебоксары, 2016 г.

1.6. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ И ПРОСВЕЩЕНИЯ СЛУЖАЩИХ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В целях недопущения служащими нарушений ограничений, запретов, установленных в целях противодействия коррупции, соблюдения ими требований к служебному поведению в республике ведется системная работа по проведению предупредительно-профилактических мероприятий.

Наименование мероприятий правовой и антикоррупционной направленности, проведенных в 2015 году	Количество мероприятий, проведенных в государственных органах Чувашской Республики	Количество мероприятий, проведенных в органах местного самоуправления
конференции, круглые столы, научно-практические семинары	19	56
консультации на тему антикоррупционного поведения	1689	520
заседания коллегии	1	4
подготовка памяток, методических пособий	15	23
иные формы	43	26

Администрацией Главы Чувашской Республики утвержден и выполнен график проведения семинаров-совещаний с гражданскими и муниципальными служащими на 2015 год.

В 2015 году проведено 8 семинаров-совещаний с лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах власти, в т.ч. с участием представителей прокуратуры республики, на которых рассмотрены вопросы:

- заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также проведения анализа этих справок;
- проведения проверок достоверности и полноты представляемых служащими сведений, а также соблюдения ими требований к служебному поведению;
- применения законодательства о противодействии коррупции;
- организации деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов и др.

Проведены семинары-совещания с лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления, в том числе выездной семинар-совещание с лицами, ответственными за указанную работу в администрации Моргаушского района и сельских поселениях Моргаушского района.

В целях минимизации коррупционных проявлений в области управления и распоряжения муниципальным имуществом и оказания органам местного самоуправления методической помощи в указанной сфере Госкомимуществом Чувашии в 2015 году проведены выездные семинары-совещания в 17 муниципальных образованиях Чувашской Республики.

Минэкономразвития Чувашии проведено 8 рабочих совещаний, в том числе с участием представителей прокуратуры Чувашской Республики, Чувашского УФАС России, ТУ Росфиннадзора в Чувашской Республике, на которых рассмотрены проблемные вопросы в сфере осуществления закупок, а также противодействия коррупции в указанной сфере.

Минюстом Чувашии с участием представителей прокуратуры Чувашской Республики, Управления Минюста России по Чувашской Республике проведено 5 семинаров-совещаний с руководителями юридических служб (юристами) органов исполнительной власти Чувашской Республики, на которых рассматривались вопросы организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики и их проектов, а также 2 семинара-совещания с руководителями (юристами) юридических служб, специалистами администраций муниципальных районов и городских округов, на которых возложены правовые вопросы.



Семинар на тему «Реализация антикоррупционных мероприятий в системе государственной службы», Чебоксарский филиал РАНХиГС, г. Чебоксары, 2015 г.

На базе Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации с участием преподавателей и студентов данного филиала, представителей прокуратуры Чувашской Республики, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, Чувашского УФАС России проведен семинар на тему «Реализация антикоррупционных мероприятий в системе государственной службы».

По программам повышения квалификации в сфере противодействия коррупции в 2015 году за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики прошли обучение 20 гражданских и 24 муниципальных служащих, за счет средств местных бюджетов – 33 муниципальных служащих. Дополнительно вопросы реализации антикоррупционных мероприятий в системе государственной и муниципальной службы рассмотрены в рамках обучения по иным программам повышения квалификации, по которым обучены 194 гражданских и 52 муниципальных служащих.

Всего в течение 2011–2015 годов за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики по программам повышения квалификации в сфере противодействия коррупции обучены 147 гражданских и 483 муниципальных служащих, вопросы реализации антикоррупционных мероприятий в системе государственной и муниципальной службы рассмотрены в рамках обучения по иным программам повышения квалификации 634 гражданскими и 366 муниципальными служащими.

Гражданам, поступающим на гражданскую и муниципальную службу, разъясняются ограничения и запреты, требования к служебному поведению, основные обязанности в сфере противодействия коррупции, предоставляется пакет соответствующих материалов и контактная информация лица, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В целях правового просвещения гражданских и муниципальных служащих в госорганах и органах местного самоуправления проводятся аппаратные совещания, в т.ч. с участием представителей органов прокуратуры республики, мероприятия по ознакомлению их с изменениями законодательства в сфере противодействия коррупции, разъяснению соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

При увольнении с гражданской и муниципальной службы служащим, замещающими должности, включенные в перечни должностей с высоким

риском коррупционных проявлений, разъясняются ограничения при заключении ими трудового или гражданско-правового договора, установленные статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также вручаются памятки.

Правовое просвещение гражданских и муниципальных служащих также обеспечивается путем размещения информации по вопросам противодействия коррупции на баннере «Противодействие коррупции» на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на информационных стендах, размещенных в государственных органах и органах местного самоуправления.

Для лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в госорганах, разработаны и апробированы тесты на знание законодательства о противодействии коррупции.

Проведены конкурсы антикоррупционной направленности: среди журналистов на лучшее освещение вопросов борьбы с коррупцией, а также среди студентов, аспирантов, молодых ученых на лучшую исследовательскую работу по антикоррупционной тематике.

На заседаниях коллегии Госкомимущества Чувашии с приглашением представителей органов местного самоуправления рассматривались вопросы изменения законодательства в области имущественных и земельных отношений, в том числе изменения земельного законодательства в части передачи сельским поселениям полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

В рамках оказания методической помощи Администрацией Главы Чувашской Республики до всех госорганов и органов местного самоуправления доводятся рекомендации по проведению работы по профилактике коррупционных правонарушений, информация о типичных ошибках, выявленных в ходе проведения проверок государственных органов Чувашской Республики исполнения законодательства о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции, а также анализа организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления.

Минюстом Чувашии в 2015 году разработаны и направлены органам местного самоуправления 4 рекомендации антикоррупционной направленности, анализ типичных нарушений, допускаемых органами местного самоуправления при принятии муниципальных нормативных правовых актов, информация прокуратуры Чувашской Республики о результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и мониторинга антикоррупционного законодательства.

В целях оказания органам местного самоуправления методической помощи в принятии муниципальных актов антикоррупционной направленности Администрацией Главы Чувашской Республики и Минюстом Чувашии организована разработка модельных нормативных правовых актов.

В 2015 году Минобразования Чувашии проведен социологический опрос среди 2416 студентов для изучения отношения студенческой молодежи к коррупции, результаты которого показали осведомленность студентов об антикоррупционной политике и готовность сообщить о выявленном коррупционном проявлении в компетентные органы.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы проведено анонимное анкетирование среди гражданских служащих с целью изучения их отношения к коррупции. В опросе приняли участие 445 служащих (32,9 процента от всех служащих) из всех государственных органов Чувашской Республики.

Одна из задач анкетирования – выявить, насколько активно в государственных органах республики проводится ознакомление гражданских служащих с антикоррупционным законодательством.

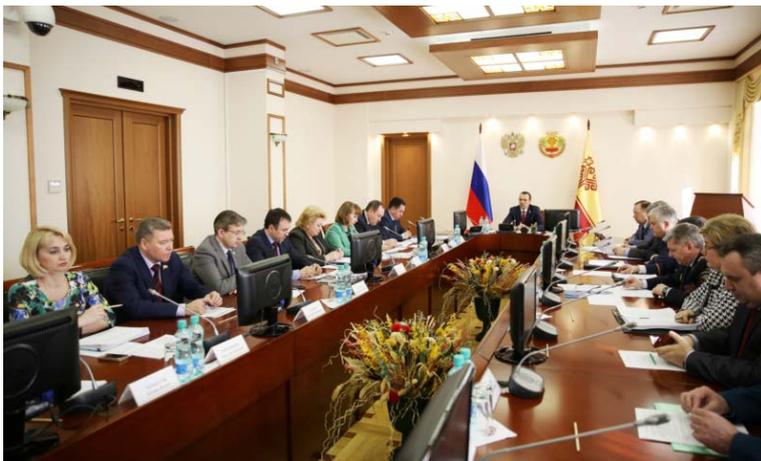


уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. До настоящего времени такие сообщения от служащих в государственные органы Чувашской Республики не поступали.

Результаты анкетирования служащих показали необходимость продолжения профилактической и разъяснительной работы среди служащих в целях повышения их правосознания, формирования в коллективе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, а также недопущения служащими коррупционных правонарушений.

1.7. КОНТРОЛЬ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В целях усиления контроля за организацией работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления **региональными органами власти внедрена практика ежеквартального выезда в муниципальные районы и городские округа республики в целях проведения анализа их деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений.** Результаты рассматриваются на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике под председательством Главы Чувашской Республики.



Заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике, г. Чебоксары, 2015 г.

Так, в 2015 году проанализирована антикоррупционная работа в г. Чебоксары, а также в Моргаушском и Цивильском районах. В 2016 году анализ осуществляется в рамках проверок, проводимых органами прокуратуры Чувашской Республики. В I квартале 2016 года данный анализ проведен в администрациях г. Новочебоксарска, Ибресинского и Мариинско-Посадского районов.

В ходе анализа выявлены многочисленные недостатки в организации профилактической работы, в том числе связанные с неприведением ведомственных антикоррупционных планов в соответствие с Национальным планом противодействия коррупции, формальной деятельностью советов по противодействию коррупции на местах, отсутствием лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, непроведением анализа соблюдения муниципальными служащими установленных законом запретов, ограничений, а также исполнения ими обязанностей и др.

В адрес руководства муниципалитетов направлены соответствующие рекомендации для устранения выявленных недостатков.

В ходе анализа деятельности муниципальных конфликтных комиссий выявлены факты рассмотрения вопросов соблюдения требований к служебному поведению и урегулирования конфликта интересов в отношении глав администраций муниципальных районов и городских округов комиссиями, не имеющими на то полномочий. В связи с этим организована работа органов местного самоуправления по созданию соответствующих комиссий в отношении муниципальных служащих, осуществляющих полномочия представителя нанимателя (работодателя).

Во исполнение протокольного решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике от 14 декабря 2015 г. во всех муниципальных районах и городских округах образованы комиссии, уполномоченные рассматривать вопросы в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, которым также переданы полномочия по рассмотрению вопросов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности поселений.

В целях профилактики коррупционных и иных правонарушений в области имущественных и земельных отношений в муниципальных районах, городских округах и сельских поселениях налажена практика выездного ознакомления с порядком организации работы по управлению и распоряжению муниципальным имуществом.

При подготовке комплексных выездов изучаются и анализируются нормативно-правовая база каждого муниципального образования по всему комплексу земельно-имущественных вопросов, а также организация работы администраций муниципальных образований по выявлению бесхозных объектов недвижимости и постановке их на учет в органах Росреестра.

В 2015 году организованы 10 комплексных выездов в муниципальные образования Чувашской Республики (Моргаушский, Цивильский, Красноармейский, Комсомольский, Яльчикский, Ядринский районы, г. Чебоксары, 3 сельских поселения).

Так, в ходе выезда в Москасинское сельское поселение Моргаушского района было установлено, что учет муниципального имущества, находящегося в собственности сельского поселения, не осуществляется.

В целях эффективной организации работы и во избежание коррупционных проявлений при осуществлении учета муниципального имущества сельских поселений Госкомимуществом Чувашии рекомендовано заключить соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципальных районов полномочий органов местного самоуправления сельских поселений по учету муниципального имущества сельских поселений в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Работа по заключению соответствующих соглашений продолжается.

По результатам выезда представителей Госкомимущества Чувашии в Моргаушский район заключен договор на приобретение программного продукта, позволяющего организовать автоматизированный обмен сведениями о муниципальном имуществе и обеспечить учет муниципального имущества каждого сельского поселения Моргаушского района.

Опыт Моргаушского района доведен для внедрения до всех органов местного самоуправления.

В целях минимизации коррупционных проявлений при управлении и распоряжении муниципальным имуществом по итогам выездов в муниципальные образования республики в адрес муниципалитетов направляются рекомендации по устранению выявленных недостатков и замечаний в организации работы в области имущественных и земельных отношений.

Работа с органами местного самоуправления по антикоррупционному просвещению в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд построена путем проведения рабочих семинаров-совещаний, в том числе выездных.

Проведена соответствующая работа с муниципальными заказчиками по закреплению за работниками контрактных служб конкретных функциональных обязанностей по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Для эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направляемых органам местного самоуправления на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 30 млн рублей, всеми органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов заключены соглашения с высшим органом исполнительной власти Чувашской Республики о передаче полномочий муниципальных заказчиков уполномоченному органу республики при осуществлении таких закупок.

В целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения в актах, принятых органами местного самоуправления, Минюстом Чувашии с февраля 2015 г. начато проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Результаты антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении Минюста Чувашии по результатам правовой экспертизы и направляются органам местного самоуправления для приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством и устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Всего Минюстом Чувашии проведена правовая экспертиза 2676 муниципальных актов, по результатам которой выявлено 3 коррупциогенных фактора.

Так, в муниципальных актах 2 сельских поселений выявлены коррупциогенные факторы в части наличия завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям). Также в муниципальном акте выявлен коррупциогенный фактор, выразившийся в широте дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения). Выявленные коррупциогенные факторы устранены.

Проведен анализ муниципальных правовых актов, необходимых для принятия органами местного самоуправления в целях реализации положений федерального законодательства по вопросам противодействия коррупции, результаты которого доведены до администраций муниципальных районов и городских округов. Органами местного самоуправления прове-

дена работа по принятию необходимых муниципальных правовых актов.

По итогам мониторинга работы советов по противодействию коррупции, созданных в муниципальных районах и городских округах, доведены рекомендации по повышению эффективности их работы. Заседания советов по противодействию коррупции проводятся ежеквартально, на их рассмотрение выносятся наиболее актуальные вопросы.

В рамках оказания методической помощи до органов местного самоуправления доводятся рекомендации, инструктивные письма и модельные муниципальные правовые акты в области противодействия коррупции. Так, в 2016 году до органов местного самоуправления доведены примерные муниципальные акты об утверждении порядков представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности, а также размещения данных сведений на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сообщения указанными лицами о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Правовое просвещение муниципальных служащих проводится путем проведения семинаров-совещаний, обучения лиц, в должностные обязанности которых входят вопросы противодействия коррупции.

1.8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Взаимодействие с институтами гражданского общества и некоммерческими организациями осуществляется путем участия граждан, общественных объединений и других представителей гражданского общества в общественном обсуждении проектов законов Чувашской Республики, публичном обсуждении проектов государственных программ Чувашской Республики, проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, участия предпринимательских структур в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

		Государственные органы Чувашской Республики	Органы местного самоуправления
Количество общественных объединений и организаций, взаимодействующих в сфере противодействия коррупции с государственными органами Чувашской Республики и органами местного самоуправления		35	30
из них представители которых в 2015 году привлечены к работе	по совершенствованию антикоррупционного законодательства	13	6
	по рассмотрению (обсуждению) проектов нормативных правовых актов	33	7
	по мониторингу антикоррупционного законодательства	10	7
	совещательных органов по вопросам профилактики и противодействия коррупции, к участию в заседаниях рабочих групп	18	30
Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных в 2015 году с участием общественных объединений и организаций		77	34

Наиболее активно по вопросам противодействия коррупции государственные органы Чувашской Республики взаимодействуют с Общественной палатой Чувашской Республики, Торгово-промышленной палатой Чувашской Республики, автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Чувашским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Чувашским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Чувашским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», в перечень уставных целей и задач которых входит противодействие коррупции.

Так, сотрудники Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики участвуют в работе более чем 30 коллегиальных и совещательных

органов, действующих при государственных органах Чувашской Республики. При Торгово-промышленной палате Чувашской Республики действует Экспертный совет для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Палата на постоянной основе проводит экспертизу законодательных актов федерального, регионального и муниципального значения, в том числе на коррупциогенность. По результатам правовых и антикоррупционных экспертиз Палата выступает с инициативой о внесении изменений в нормативные правовые акты.

Торгово-промышленной палатой Чувашской Республики разработана образовательная программа по вопросам применения антикоррупционных мер в организациях. В 2014–2015 годах совместно с прокуратурой Чувашской Республики проведены ознакомительные семинары для руководителей организаций по антикоррупционному законодательству и внедрению на предприятиях антикоррупционных программ.

Решением правления Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики от 17 июля 2014 г. Торгово-промышленная палата Чувашской Республики присоединилась к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

С учетом рекомендаций Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции о целесообразности использования возможностей региональных структур Общероссийской общественной организации – Общества «Знание» России в комплексе работ по разъяснению актуальных вопросов государственной политики в сфере противодействия коррупции осуществляется взаимодействие с Чувашской республиканской организацией Общероссийской общественной организации – Общества «Знание» России.

При органах исполнительной власти Чувашской Республики действуют общественные советы.

20 ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Цель создания:

обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций

участие представителей правозащитных, религиозных, общественных и иных организаций, представляющих широкие слои гражданского общества, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, в реализации государственной политики в установленной сфере деятельности соответствующего органа исполнительной власти Чувашской Республики

Основные направления

рассмотрение и обсуждение проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных органами исполнительной власти Чувашской Республики

рассмотрение и обсуждение принимаемых органами исполнительной власти Чувашской Республики решений в области социально-экономического развития республики

участие в составах конкурсных и аттестационных комиссий органов исполнительной власти Чувашской Республики, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органе исполнительной власти Чувашии

В составы общественных советов входят представители Общественной палаты Чувашской Республики, профсоюзов, научных, образовательных и иных некоммерческих организаций, общественные деятели.

В 2015 году общественными советами было проведено 190 заседаний, на которых рассмотрено более 550 проектов правовых актов, разработанных органами исполнительной власти Чувашской Республики, и 124 вопроса в различных сферах деятельности. В частности, на заседаниях рассматривались вопросы об организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах исполнительной власти Чувашской Республики.



Заседание общественного совета при Администрации Главы Чувашской Республики, 2015 г.

В I квартале 2016 г. общественными советами проведено более 40 заседаний, на которых рассмотрено 120 проектов правовых актов Чувашской Республики, разработанных органами исполнительной власти Чувашской Республики, и 39 вопросов в различных сферах деятельности.

Члены общественных советов также принимают участие в заседаниях коллегий, конкурсных и аттестационных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, действующих в органах исполнительной власти Чувашской Республики.

Во всех органах исполнительной власти Чувашской Республики созданы экспертные группы по общественному обсуждению проектов законов Чувашской Республики, в составы которых включены независимые эксперты из числа опытных и квалифицированных специалистов в области права и правоприменительной практики.

В составы советов по противодействию коррупции, образованных во всех муниципальных районах и городских округах, входят представители общественности, наиболее авторитетные граждане, проживающие на территории муниципального образования, депутаты.

Представители общественности привлекаются к работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике, председателем которой является Глава Чувашской Республики М. Игнатьев. В состав данного коллегиального органа входят представители Общественной палаты Чувашской Республики, образовательных организаций

высшего образования. На заседании указанной комиссии 7 октября 2015 г. рассмотрен вопрос о реализации общественными организациями и институтами гражданского общества в Чувашской Республике антикоррупционной политики, направленной на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

В целях предания гласности фактов коррупции в 2015 году в Чувашской Республике реализовывались медиапланы по освещению в средствах массовой информации поручений Главы Чувашской Республики по вопросам борьбы с коррупцией и реализации антикоррупционной политики.

В рамках освещения обозначенных медиапланами тем в эфир было выпущено 387 информационных сообщений в форме как отдельных репортажей с интервью (комментариями) должностных лиц, так и информационных выпусков новостей на русском и чувашском языках. В печатных изданиях выходили материалы, освещавшие работу правоохранительных органов по борьбе с коррупционными проявлениями.

Всего при государственной поддержке в 2015 году в республиканских, районных и городских СМИ было размещено 725 материалов антикоррупционной тематики. Из них в печатных изданиях – 565 публикаций, «Национальное телевидение Чувашии» выпустило в эфир 37 сюжетов, «Национальное радио Чувашии» – 61, «Таван радио» – 62.

Вышедшие в эфир, а также опубликованные в печатных изданиях материалы размещались в различных разделах официальных сайтов органов исполнительной власти Чувашской Республики: «новостная лента», «публикации», «актуально».

Наибольшее количество материалов посвящено вопросам сдачи ЕГЭ и мерам по предотвращению коррупции в сфере закупок и лицензирования.

В целях обеспечения публичности и открытости деятельности государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления информация о деятельности данных органов, в том числе по вопросам противодействия коррупции, размещается в открытом доступе на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 8 июня 2015 г. № 79 обновлена структура баннера «Противодействие коррупции» на Портале органов власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Органами исполнительной власти Чувашской Республики проведена работа по созданию и наполнению подразделов «Противодействие коррупции» на своих официальных сайтах в соответствии с требованиями к размещению и наполнению подразделов по вопросам противодействия коррупции, установленными данным Указом.

II. НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА СОВМЕСТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В 2015 году органами прокуратуры Чувашской Республики в рамках реализации Плана совместных мероприятий принимались последовательные меры, направленные на обеспечение законности и правопорядка в данной сфере, координацию усилий правоохранительных органов по предупреждению и пресечению коррупционных преступных проявлений.

В 2015 году проведено два заседания коллегии прокуратуры Чувашской Республики, по результатам которых выработаны меры, направленные на совершенствование прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции.

17 декабря 2015 г. в прокуратуре республики состоялось расширенное заседание координационного совещания руководителей правоохранительных органов Чувашской Республики, на котором рассмотрены вопросы реализации в Чувашской Республике мероприятий Национального плана противодействия коррупции, а также состояние прокурорского надзора указанного направления деятельности.

Проведенные региональной прокуратурой организационно-практические мероприятия по реализации Плана совместных мероприятий положительно сказались на эффективности и результативности прокурорского надзора в целом по республике.

Надзор за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, о противодействии коррупции был в основном ориентирован на выявление нарушений законодательства о противодействии коррупции государственными и муниципальными служащими, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности.

Кроме того, особое внимание уделено выявлению нарушений требований законодательства при размещении и исполнении государственного и муниципального заказов, а также использовании государственного и муниципального имущества.

Проводилась работа по выявлению фактов уголовно наказуемых деяний и административных правонарушений коррупционной направленности, а также защите имущественных прав граждан, организаций и государства, пострадавших от коррупционных преступлений и правонарушений.

Проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции проводились на плановой основе в государственных и муниципальных ор-

ганах и организациях при непосредственном участии правоохранительных органов, а также органов государственной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления.

Формированию соответствующих планов предшествовало проведение сверок поступивших в органы прокуратуры республики материалов Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федеральной антимонопольной службы, МРУ Росфинмониторинга по Приволжскому федеральному округу, региональных и муниципальных финансово-контрольных органов, связанных с неправомерным использованием государственного (муниципального) имущества и бюджетных средств.

Как показывает анализ, в ходе реализации Плана совместных мероприятий региональной прокуратурой приняты меры по усилению надзора за исполнением антикоррупционного законодательства.

В результате количество выявленных прокурорами коррупционных нарушений в 2015 году увеличилось на 1,2 процента и составило 3376 нарушений. За 2014 год было выявлено 3333 нарушения.

В целях их устранения опротестовано 844 незаконных правовых акта (2014 г. – 507), направлено 109 заявлений в суд (2014 г. – 145). Внесено 1052 представления (2014 г. – 1106), по результатам рассмотрения которых 947 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (2014 г. – 1037). По постановлениям прокуроров 144 лица наказаны в административном порядке (2014 г. – 106).

По материалам прокурорских проверок в 2015 году возбуждено 34 уголовных дела (2014 г. – 21).



Обращает на себя внимание существенный рост количества выявленных республиканской прокуратурой нарушений в региональных органах исполнительной власти (всего в 2015 году выявлено 57 таких нарушений, из которых 44 были допущены при издании правовых актов). Для их устранения прокурором принесено 44 протеста, внесено 5 представлений. К дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц. **За 2014 год в указанных органах выявлено всего 7 нарушений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица.**

Например, проведенной республиканской прокуратурой проверкой в отношении министра П. установлено, что он является председателем общественной организации «Ч». Используя свое служебное положение, в 2013 году П. организовал сбор средств с хозяйствующих субъектов, в том числе сельхозтоваропроизводителей, на проведение республиканских зимних сельских игр (всего было собрано 135 тыс. рублей). В дальнейшем хозяйствующим субъектам, оказавшим финансовую помощь, были выделены субсидии на сумму свыше 190 тыс. рублей. По мнению прокуратуры, П. нарушил установленный статьей 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» запрет на участие в управлении хозяйствующим субъектом, а также не принял меры к урегулированию возникшего в связи с этим конфликта интересов. В целях привлечения П. к дисциплинарной ответственности прокуратурой республики в адрес Главы Чувашской Республики внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено (на П. наложено взыскание в виде выговора).

В 2015 году в органах местного самоуправления выявлено 2283 нарушения законодательства о противодействии коррупции (2014 г. – 2136), для устранения которых принесено 767 протестов (2014 г. – 495), внесено 642 представления (2014 г. – 476).

По результатам рассмотрения нарушений законности к дисциплинарной ответственности привлечено 521 лицо (2014 г. – 478), к административной ответственности по инициативе прокуроров привлечено 60 лиц (2014 г. – 34), в следственные органы для дачи уголовно-правовой оценки направлено 13 материалов, по которым возбуждено 8 уголовных дел (2014 г. – 8 и 5 соответственно).

К примеру, по материалам прокурорской проверки следственными органами возбуждено уголовное дело в отношении исполняющего обязанности главы сельского поселения Чебоксарского района, который изготавлял и выдавал гражданам из корыстной и иной личной заинтере-

сованности подложные выписки из похозяйственной книги о наличии на праве собственности земельного участка, фактически находящегося в муниципальной собственности.

Кроме того, по материалам прокурорской проверки следственным органом возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении главы сельского поселения по факту растраты муниципального имущества.

Прокуратурой установлено, что главой Цивильского городского поселения самостоятельно, а не представительным органом местного самоуправления, принято распоряжение об установлении себе размеров должностных окладов, ежемесячных денежных поощрений, надбавки за особые условия работы, надбавки к должностному окладу за выслугу лет. При этом он не уведомил представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов. По принесенному прокурором протесту незаконно выплаченная сумма возвращена в бюджет поселения, материалы проверки переданы в следственный орган, которым возбуждено уголовное дело.

По результатам проверок в государственных и муниципальных учреждениях прокурорами в следственные органы направлено 12 материалов для дачи уголовно-правовой оценки. По прокурорским материалам следственными органами в отношении должностных лиц указанных органов возбуждено 11 уголовных дел коррупционной направленности (2014 г. – 4 и 9 соответственно).

В ходе отработки информации МРУ Росфинмониторинга по Приволжскому федеральному округу о коммерческой деятельности работников органов местного самоуправления и их близких родственников республиканской прокуратурой установлены факты конфликта интересов в отношении:

- главного специалиста-эксперта отдела сельского хозяйства и экологии администрации Порецкого района В., который участвовал в работе комиссии по приемке работ по известкованию кислых почв севооборота, выполненных СХПК «Н», председателем и учредителем которого является его отец – В.;

- главы администрации Янтиковского района В., который с 20 декабря 2012 г. по 10 марта 2015 г. совмещал муниципальную службу с деятельностью в качестве председателя СПКК «Я» и обеспечил безвозмездное предоставление данной организации помещения в здании администрации.

Помимо этого, республиканской прокуратурой установлено, что в представленной заместителем главы администрации г. Чебоксары П. справке о доходах его супруги за 2013 год не были указаны находящиеся в соб-

ственности супруги два нежилых помещения, а также ее доля участия в ООО «Р».

По всем указанным фактам в соответствующие органы местного самоуправления прокурорами внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены (В., В. и П. привлечены к дисциплинарной ответственности).

III. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ КОМПЛЕКСА ОРГАНИЗАЦИОННЫХ, АНАЛИТИЧЕСКИХ И ПРОВЕРОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Для изучения сложившейся оперативной обстановки, оказания практической помощи, внедрения положительного опыта и обеспечения взаимодействия со следственными органами МВД по Чувашской Республике в 2015 году осуществлено 24 выезда в муниципальные образования с высокими коррупционными рисками, в том числе 4 выезда совместно с сотрудниками следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, по результатам которых в отношении должностных лиц возбуждено 8 уголовных дел.

Например: *уголовное дело по ч. 4 ст. 159² УК РФ, возбужденное в отношении генерального директора ЗАО «К» К., который подозревается в представлении в Минсельхоз Чувашии заведомо ложных и недостоверных сведений о приобретении мелиоративного оборудования с целью получения субсидии в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» на 2013–2020 годы, причинив материальный ущерб в особо крупном размере.*

В территориальные органы внутренних дел направлено 26 указаний, 17 методических рекомендаций, 10 обзоров, в которых акцентировано внимание на приоритетных направлениях противодействия коррупции (в сферах ЖКХ, строительства, сельского хозяйства, лесной отрасли, бюджетной сфере и др.).

В республике реализуется комплекс мероприятий, направленных на выявление аффилированных связей должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления с коммерческими структурами, а также фактов предоставления чиновниками неправомерных преимуществ хозяйствующим субъектам, оказания им покровительства в иной форме.

В 2015 году выявлено 7 преступлений, связанных с аффилированностью чиновников с коммерческими структурами, через которые осуществляется деятельность по лоббированию их интересов и участию в незаконной предпринимательской деятельности.

Например: *22.01.2015 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285, ст. 289, ст. 169 УК РФ в отношении чиновника администрации г. Чебоксары К., который оказывал покровительство и принимал непосредственное уча-*

стие в предпринимательской деятельности ООО «С», учредителем которого являлся его близкий родственник Т.

11.02.2015 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285, ст. 289 УК РФ в отношении чиновника Минстроя Чувашии П., который оказывал общее покровительство предпринимательской деятельности своих сыновей Д. и П., понуждая должностных лиц проверяемых ею организаций к привлечению индивидуальных предпринимателей Д. и П. в качестве субподрядчиков к монтажным работам на строящихся объектах.

В сфере закупок, использования государственного имущества и бюджетных средств в 2015 году выявлено 103 преступления, в т.ч. 41 преступление, связанное с использованием средств, выделенных на реализацию программ, предусматривающих бюджетное финансирование.

Например: 29.06.2015 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 201 УК РФ в отношении директора ООО «С» А., который подозревается в злоупотреблении должностными полномочиями путем заключения муниципальных контрактов на долевое строительство жилья для детей-сирот и договора долевого участия в строительстве многоквартирного жилого дома, по которым получил денежные средства в сумме 7 млн рублей. Полученные денежные средства А. не использовал по целевому назначению, а направил на погашение текущей задолженности общества, не связанной со строительством указанного жилого дома.

При использовании муниципального имущества, в т.ч. земельных участков, в 2015 году на учет поставлено 18 преступлений.

Например: 05.03.2015 возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 290 УК РФ в отношении чиновника администрации сельского поселения республики А., который за выдачу заведомо ложной выписки из похозяйственной книги о якобы наличии на праве собственности у М. земельного участка и вынесение незаконного постановления о присвоении почтового адреса указанному участку получил от М. взятку в размере 50000 рублей (в течение 2015 года в отношении А. возбуждены уголовные дела еще по 9 эпизодам преступной деятельности).

18.03.2015 возбуждено уголовное дело по ст. 286 УК РФ в отношении чиновника администрации муниципального района республики К., не обеспечившего проведение оценки здания учебного корпуса и земельного участка, которые были приобретены по результатам аукциона С. по явно заниженной стоимости за 1,6 млн рублей (при рыночной стоимости данного имущества 12 млн рублей).

Также на учет поставлено 6 преступлений, связанных с получением незаконных денежных вознаграждений при осуществлении контрольных и надзорных функций по 6 уголовным делам в отношении 3 должностных лиц.

Например: 30.06.2015 возбуждено уголовное дело по п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ в отношении чиновника Минэкономразвития Чувашии Г. по факту получения незаконного денежного вознаграждения в сумме 200000 рублей за принятие положительного решения о выдаче лицензии ООО «Р».

В ходе реализации мероприятий по декриминализации лесной отрасли выявлено 20 преступлений.

Например: 23.01.2015 возбуждено уголовное дело по ст. 286 УК РФ в отношении высокопоставленного чиновника Минприроды Чувашии Е., который подозревается в неправомерном включении в предельные объемы заготавливаемой древесины при проведении работ по охране, защите и воспроизводству лесов объемов спелых и перестойных насаждений в рамках заключенных государственных контрактов.

Также в 2015 году вынесен обвинительный приговор в отношении высокопоставленного чиновника Минприроды Чувашии И., который признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 260 ч. 3 УК РФ (незаконная рубка лесных насаждений, совершенная в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору). Ему назначено наказание в виде 4 лет лишения свободы условно с лишением права занимать государственные должности в сфере лесных правоотношений сроком на 3 года. На основании акта об амнистии от назначенного наказания И. освобожден.

В сфере ЖКХ на учет поставлено 15 преступлений.

Например: 25.03.2015 возбуждено уголовное дело по ст. 160 УК РФ в отношении директора ООО «У» Я., который выплачивал штрафы, наложенные на него, из средств, собранных с населения за оказанные жилищно-коммунальные услуги (всего 4 эпизода).

20.05.2015 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 201 УК РФ в отношении конкурсного управляющего ООО «УК «Ж», который реализовал дебиторскую задолженность управляющей компании без проведения торгов по заведомо заниженной стоимости за 296 тыс. рублей путем заключения прямых договоров с подконтрольным ему лицом. В результате ООО «У» был причинен ущерб на общую сумму 7,8 млн рублей.

В целях обеспечения необходимого взаимодействия с МРУ Росфинмониторинга по Приволжскому федеральному округу органами внутренних дел в 2015 году направлено 19 запросов (в отношении 21 юридического лица и 124 физических лиц) о предоставлении сведений о сомнительных финансовых операциях в коррупционных сферах.

Из МРУ Росфинмониторинга по Приволжскому федеральному округу в 2015 году получено 18 ответов, из которых 3 способствовали принятию решений о возбуждении уголовных дел.

Например: 19.03.2015 возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении руководства ООО «С-В», которое в рамках исполнения государственного контракта внесло в акты приемки выполненных работ заведомо ложные сведения о понесенных якобы затратах по добровольному страхованию работников и имущества, в том числе строительных рисков, на сумму 1,8 млн рублей.

Органами внутренних дел приняты дополнительные меры по активизации работы службы собственной безопасности.

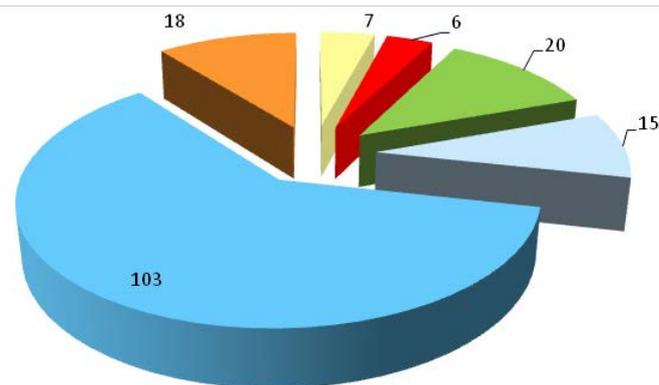
В результате в отношении сотрудников органов внутренних дел в 2015 году возбуждено 9 уголовных дел.

Например: 04.03.2015 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285, ст. 289 УК РФ в отношении представителя территориального ОВД, который оказывал покровительство индивидуальным предпринимателям Г. и Я. и совместно с ними принимал участие в хозяйственной деятельности, связанной с организацией и функционированием автостоянки.

Всего в ходе реализации Плана совместных мероприятий в 2015 году правоохранительными органами в Чувашской Республике выявлено 346 преступлений коррупционной направленности в отношении 155 лиц.

В общем объеме коррупционных преступлений число преступлений, выявленных сотрудниками органов внутренних дел, составило 290, сотрудниками СУ СК РФ по Чувашской Республике – 4, сотрудниками УФСБ России по Чувашской Республике – 23 коррупционных преступления (это самый высокий показатель в округе).

Всего 290 преступлений коррупционной направленности



- связанные с аффилированностью чиновников с коммерческими структурами
- связанные с получением взяток при осуществлении контрольно-надзорных функций
- преступления в лесной отрасли
- преступления в сфере ЖКХ
- при использовании бюджетных средств
- связанные с незаконным отчуждением муниципальных земель

Из числа выявленных правоохранительными органами коррупционных преступлений 84 преступления совершено в крупном и особо крупном размерах, 2 – организованной группой.

Отмечается рост на 175 процентов количества выявленных фактов превышения должностных полномочий (ст. 286 УК РФ, всего выявлено 33 преступления).

В суды в 2015 году направлено 132 уголовных дела в отношении 146 лиц. Обвинительные приговоры вынесены в отношении 115 лиц, в т.ч. в отношении 7 глав муниципальных образований и местных администраций, 1 – в отношении должностного лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ*

Закон Чувашской Республики от 30 апреля 2002 г. № 13 «О Кабинете Министров Чувашской Республики»

Закон Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики»

Закон Чувашской Республики от 4 июня 2007 г. № 14 «О противодействии коррупции»

Закон Чувашской Республики от 5 октября 2007 г. № 62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике»

Указ Президента Чувашской Республики от 29 июня 2009 г. № 42 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, при замещении которых государственные гражданские служащие Чувашской Республики обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

Указ Президента Чувашской Республики от 29 июня 2009 г. № 43 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, и государственными гражданскими служащими Чувашской Республики сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Указ Президента Чувашской Республики от 29 июня 2009 г. № 44 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Чувашской Республики, и лицами, замещающими государственные должности Чувашской Республики, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Указ Президента Чувашской Республики от 5 ноября 2009 г. № 77 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Чувашской Республики, и лицами, замещающими государственные должности Чувашской Республики, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Чувашской Республики»

Указ Президента Чувашской Республики от 5 ноября 2009 г. № 78 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, и государственными гражданскими служащими Чувашской Республики, и соблюдения государственными гражданскими служащими Чувашской Республики требований к служебному поведению»

Указ Президента Чувашской Республики от 28 сентября 2010 г. № 139 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

Указ Главы Чувашской Республики от 20 мая 2013 г. № 47 «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Чувашской Республики, и иных лиц их доходам и о внесении изменений в отдельные указы Президента Чувашской Республики»

Указ Главы Чувашской Республики от 8 августа 2013 г. № 79 «О мерах по противодействию коррупции»

Указ Главы Чувашской Республики от 18 февраля 2014 г. № 22 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января

2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»

Указ Главы Чувашской Республики от 30 марта 2015 г. № 47 «О «горячей линии» для приема обращений граждан Российской Федерации по фактам коррупции в органах исполнительной власти Чувашской Республики»

Указ Главы Чувашской Республики от 27 апреля 2015 г. № 62 «О Кодексе этики и служебного поведения лиц, замещающих государственные должности Чувашской Республики, назначение на которые осуществляется Главой Чувашской Республики»

Указ Главы Чувашской Республики от 27 апреля 2015 г. № 63 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»

Указ Главы Чувашской Республики от 2 июня 2015 г. № 76 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, при замещении которых государственным

гражданским служащим Чувашской Республики запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

Указ Главы Чувашской Республики от 8 июня 2015 г. № 79 «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, на Портале органов власти Чувашской Республики и официальных сайтах органов исполнительной власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Указ Главы Чувашской Республики от 3 сентября 2015 г. № 116 «О порядке уведомления (сообщения) Главой Чувашской Республики, лицами, замещающими отдельные государственные должности Чувашской Республики и должности государственной гражданской службы Чувашской Республики, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи, определения стоимости подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации (выкупа)»

Указ Главы Чувашской Республики от 12 октября 2015 г. № 156 «О Положении об Администрации Главы Чувашской Республики»

Указ Главы Чувашской Республики от 19 октября 2015 г. № 162 «О мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Чувашской Республике»

Указ Главы Чувашской Республики от 10 февраля 2016 г. № 9 «Об утверждении порядка принятия Председателем Кабинета Министров Чувашской Республики, лицами, замещающими государственные должности Чувашской Республики, назначение на которые осуществляется Главой Чувашской Республики, должности государственной гражданской службы Чувашской Республики руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»

Указ Главы Чувашской Республики от 24 марта 2016 г. № 30 «Об утверждении Порядка сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Чувашской Республики и должности

государственной гражданской службы Чувашской Республики, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые указы Главы Чувашской Республики»

Указ Главы Чувашской Республики от 18 мая 2016 г. № 55 «Об уведомлении представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Чувашской Республики руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики»

Указ Главы Чувашской Республики от 18 мая 2016 г. № 56 «Об уведомлении представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения лица, замещающего должность государственной гражданской службы Чувашской Республики руководителя органа исполнительной власти Чувашской Республики, к совершению коррупционных правонарушений»

Указ Главы Чувашской Республики от 22 июня 2016 г. № 86 «О некоторых вопросах организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Чувашской Республике»

Указ Главы Чувашской Республики от 18 июля 2016 г. № 97 «О мерах по реализации отдельных положений Закона Чувашской Республики «О Кабинете Министров Чувашской Республики»

распоряжение Главы Чувашской Республики от 8 мая 2015 г. № 221-рг о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Чувашской Республики руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, первых заместителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, и урегулированию конфликта интересов

распоряжение Главы Чувашской Республики от 12 ноября 2015 г. № 534-рг о комиссии по определению целесообразности использования подарков, полученных Главой Чувашской Республики, Председателем Кабинета Министров Чувашской Республики в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей

распоряжение Главы Чувашской Республики от 13 ноября 2015 г. № 542-рг о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике

ДЛЯ ЗАМЕТОК

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 ноября 2011 г. № 501 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие потенциала государственного управления» (подпрограмма «Противодействие коррупции в Чувашской Республике»)

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 мая 2012 г. № 191 «О порядке образования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов»

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 мая 2012 г. № 192 «Об утверждении Порядка проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Чувашской Республике, и муниципальными служащими в Чувашской Республике, и соблюдения муниципальными служащими в Чувашской Республике требований к служебному поведению»

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 февраля 2013 г. № 49 «О представлении лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения Чувашской Республики (при поступлении на работу), а также руководителем государственного учреждения Чувашской Республики сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 апреля 2013 г. № 153 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Чувашской Республики, и лицами, замещающими эти должности»

распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2015 г. № 831-р об утверждении Программы по антикоррупционному просвещению в Чувашской Республике на 2016–2017 годы

распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 июня 2016 г. № 376-р о проведении конкурсов антикоррупционной направленности

* по состоянию на 18 июля 2016 года



ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛАВЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О РЕАЛИЗАЦИИ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**с учетом результатов выполнения Плана
совместных мероприятий
по противодействию коррупции в Чувашской Республике,
утвержденного полномочным представителем
Президента Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе
15 января 2015 года**

Под общей редакцией:
заместителя полномочного представителя
Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе

А.П. Сухова
Главы Чувашской Республики
М.В. Игнатьева

Корректор
Л.В. Жебит

Художественное оформление и верстка
И.П. Андреева