

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Питерского муниципального района за 2016 год**

с.Питерка

27 апреля 2017г.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Питерского муниципального района за 2016 год (далее - отчет) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Питерского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района, утвержденным решением Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области от 18 ноября 2013г. №35-10 (с изменениями и дополнениями от 29.05.2014 года №41-7, от 13.02.2017 года №7-9).

При подготовке заключения использованы данные бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно - счетной комиссии.

#### **1.Общие положения.**

Годовой отчет об исполнении бюджета Питерского муниципального района за 2016 год (далее – годовой отчет) и проект решения Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области «О проекте отчета об исполнении бюджета Питерского муниципального района за 2016 год» (далее - проект решения) и иные документы, подлежащие направлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с требованиями п.2 ст.264.5 БК РФ, Администрацией муниципального района в Контрольно-счетную комиссию представлены в установленные сроки.

Бюджет муниципального района утвержден решением Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области (далее – Собрание депутатов) от 25 декабря 2015г. №60-1 с общим объемом доходов бюджета в сумме 253 762,5 тыс. рублей, общим объемом расходов бюджета в сумме 247 762,5 тыс. рублей и профицитом местного бюджета в сумме 6 000,0 тыс. рублей.

В течение 2016 года в бюджет муниципального района 15 раз вносились изменения.

В окончательной редакции бюджет муниципального района утвержден решением Собрания депутатов Питерского муниципального района от 23 декабря 2016г. №6-2 по доходам в сумме 284 440,8 тыс. рублей, по расходам – 289 503,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 5062,7 тыс. рублей и соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета на 31 декабря 2016 г.

## Основные характеристики бюджета муниципального района на 2016 год

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Первоначальные бюджетные назначения	Уточненные бюджетные назначения	Отклонения от первоначальных назначений (гр.3-гр.2)	Утвержденные бюджетные назначения по данным отчета об исполнении бюджета на 31.12.2016 года
Общий объем доходов	253 762,5	270 951,6	17 189,1	259 451,1
<i>В том числе безвозмездные поступления</i>	227 629,5	235 555,6	7 926,1	233 177,9
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	26 133,0	35 396,0	9 263,0	26 273,2
Общий объем расходов	247 762,5	284 705,4	36 942,9	272 543,5
Дефицит(-), профицит (+)	6 000,0	-13 753,8	-19 753,8	-13 092,4
Дефицит(-), профицит (+) в % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений	23,0	-38,9	-55,8	-49,8

Общий объем доходов бюджета муниципального района увеличился по сравнению с первоначальными назначениями на 17 189,1 тыс. рублей в основном за счет увеличения по строке «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» на 8 953,0 тыс. рублей. Общий объем расходов бюджета муниципального района также увеличился по сравнению с первоначальными назначениями на 24 781,0 тыс. рублей за счет увеличения по статье «Общегосударственные вопросы» - 5 790,3 тыс. руб., «Образование» на 12 893,6 тыс.руб., «Культура» - 3 555,1 тыс.руб., «ЖКХ» - 2 114,4 тыс.руб., межбюджетных трансфертов на 3 357,7 тыс. руб., Это привело к дефициту бюджета муниципального района в сумме 13 092,4 тыс. рублей или 4,8 %.

Дефицит бюджета на начало года отсутствовал и районный бюджет на 2016 год планировался с профицитом размере 6 000,0 тыс. рублей, на конец года согласно уточненным бюджетным назначениям составил дефицит бюджета составил 13 753,8 тыс.руб. или 5,04%.

Дефицит бюджета муниципального района, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района составил 13 092,4 тыс.руб. или 4,8% от общего объема фактических расходов и

соответствует ограничениям установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

## 2.Исполнение бюджета муниципального района за 2016 год.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год основные характеристики бюджета муниципального района составили:

Таблица № 2  
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета	Уточненные бюджетные назначения за 2016 год	Исполнение бюджета за 2016 год		
		сумма	отклонения от утвержденного бюджета	% исполнения
1	3	4	5	6
Общий объем доходов	270 951,6	259 451,1	-11 500,5	95,8
Общий объем расходов	284 705,4	272 543,5	-12 161,9	95,7
Дефицит (-) профицит (+)	-13 753,8	-13 092,4	661,4	95,2

Доходы бюджета муниципального района в 2016 году исполнены в сумме 259 451,1 тыс. рублей. Исполнение по доходам к уточненным бюджетным назначениям – 95,8 %.

Расходы бюджета муниципального района исполнены в сумме 272 543,5 тыс. рублей. Исполнение по расходам к уточненным бюджетным назначениям составило 95,7 %, не выполнены бюджетные обязательства на сумму 12 161,9 тыс. рублей.

Уточненный бюджет муниципального района на 2016 год утвержден с дефицитом 13 753,8 тыс. рублей (решение Собрания депутатов Питерского муниципального района №6-2 от 23.12.2016 г.). По итогам исполнения расходы бюджета превысили его доходы на 13 092,4 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части бюджета муниципального района  
за 2016 год**

Таблица 3  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения по состоянию на 2016 год	Исполнено 2016 год		
		сумма	удельный вес в общем объеме доходов	% исполнения
1	3	4	5	6
Налоговые доходы	24 680,8	24 395,3	9,4	98,8
Неналоговые доходы	10 715,1	1 877,9	0,7	17,5
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>35 395,9</b>	<b>26 273,2</b>	10,1	74,2
Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципального района	41 307,0	41 307,0	15,9	100,0
Дотация бюджету муниципального района на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	41 569,1	41 569,1	16,0	100,0
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы	2 851,2	1 255,4	0,5	44,0
Субвенции от других бюджетов бюджетной системы	145 772,8	145 766,2	56,2	100,0
Иные межбюджетные трансферты	4 055,5	3 280,1	1,3	80,9
<b>Всего Безвозмездные поступления</b>	<b>235 555,6</b>	<b>233 177,8</b>	89,9	99,0
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>270 951,5</b>	<b>259 451,0</b>	<b>100,0</b>	95,8

Объем собственных доходов бюджета муниципального района в 2016 году составил 24 680,8 тыс. рублей или 9,4 % в общей сумме доходов бюджета муниципального района и исполнен на 98,8 %, что соответствует данным представленной годовой отчетности.

Безвозмездные поступления в бюджете муниципального района – 23 555,6 тыс. рублей или 99,9 % от уточненного плана.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета муниципального района занимают субвенции от других бюджетов бюджетной системы 145 772,8 тыс. рублей, или 56,2%. Исполнение по данному источнику доходов 100 %.

## Исполнение расходной части бюджета муниципального района в 2016 году

Таблица 4  
(тыс. рублей)

Наименование отрасли	Бюджетные назначения на 2016 год первоначальный	Исполнено в 2015 году	Удельный вес в общем объеме расходов 2015 год	Бюджетные назначения на 2016 год с учетом изменений	Исполнено в 2016 г.			
					сумма	отклонения от бюджетных назначений (гр.4-гр.3)	%	
							к уточненному бюджету (гр.4/гр.3*100)	удельный вес в общем объеме расходов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Всего расходов в том числе</b>	<b>247 762,5</b>	<b>253 352,5</b>	<b>100,00%</b>	<b>284 705,4</b>	<b>272 543,5</b>	<b>-12 161,9</b>	<b>95,7%</b>	<b>100,00%</b>
Общегосударственные вопросы	15 791,7	20 169,4	7,96%	22 468,3	21 582,0	-886,3	96,1%	7,92%
Национальная безопасность	685,0	863,8	0,34%	952,2	872,0	-80,2	91,6%	0,32%
Национальная экономика	9 824,8	400,0	0,16%	11 776,6	6 560,3	-5 216,3	55,7%	2,41%
Жилищно-коммунальное хозяйство			0,00%	2 136,9	2 114,4	-22,5	98,9%	0,78%
Образование	188 900,0	196 184,3	77,44%	204 220,2	201 793,6	-2 426,6	98,8%	74,04%
Культура, кинематография, средства массовой информации	26 300,0	29 854,0	11,78%	32 255,6	29 855,1	-2 400,5	92,6%	10,95%
Социальная политика	3 860,2	3 385,0	1,34%	4 992,7	3 863,2	-1 129,5	77,4%	1,42%
Средства массовой информации	171,3	166,7	0,07%	329,3	329,3	0,0	100,0%	0,12%
Обслуживание государственного и муниципального долга	88,3	145,1	0,06%	74,7	74,7	0,0	100,0%	0,03%
Межбюджетные трансферты	2 141,2	2 184,2	0,86%	5 498,9	5 498,9	3 357,7	100,0%	2,02%

Для осуществления качественного анализа исполнения расходной части бюджета муниципального района показатели 2016 года приведены в соответствии с расходными обязательствами 2015 года.

Расходная часть бюджета муниципального района в соответствии с данными годовой бюджетной отчетности исполнена в 2016 году в сумме 272 543,5 тыс. рублей или 95,7 % к уточненным бюджетным назначениям, к уровню 2015 года бюджет муниципального района исполнен на 107,6%.

По отраслям «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга», бюджет муниципального района исполнен в 2016 году на 100%.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в сумме 21 582,0 тыс. рублей, или 96,1 % к уточненному плану и 107 % к факту 2015 года.

Средства из резервного фонда органов местного самоуправления Администрации Питерского муниципального района в отчетном году предоставлялись на основании распоряжений администрации Питерского муниципального района и направлялись на оказание материальной помощи в сумме 116,3 тыс. рублей.

Согласно пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ резервный фонд местной администрации не может превышать 3% от общего объема расходов утвержденного решением Собрания депутатов. Решением Собрания депутатов Питерского муниципального района №60-1 от 25.12.2015 года «О бюджете Питерского муниципального района Саратовской области на 2016 год» размер резервного фонда составляет 100,0 тыс. руб. Соотношение резервного фонда администрации муниципального района от общего объема расходов местного бюджета в 2016 году составило 0,04 %. В соответствии с п.7 ст.25 «Положения о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе» отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрацией представлен в контрольно-счетную комиссию. Нарушений не выявлено.

Контрольно-счетной комиссией было проверено исполнение Постановления Правительства Саратовской области от 10 мая 2011 г. №240-П «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления» (в ред. №111-П от 15.03.2016 г.). Размер норматива устанавливает долю расходов на содержание органов местного самоуправления в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Питерского муниципального района, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Данным Постановлением норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления для Питерского муниципального района на 2016 год установлен в размере 9,9%.

В процессе исполнения расходной части бюджета расходы на содержание органов местного самоуправления составили 21 582,0 тыс. рублей, что ниже установленного норматива на 4 103,6 тыс. рублей и составило 8,3 %.

Наиболее низкое исполнение расходной части бюджета в 2016 году наблюдается по отрасли **«Национальная экономика»** в сумме 6560,3 тыс. рублей или 55,7 % к уточненным бюджетным назначениям.

По разделу **«Образование»** расходная часть исполнена в сумме 201 793,6 тыс. рублей, или 98,8 % к уточненному плану и 102,8 % к факту 2015 года. В структуре расходов бюджета Питерского муниципального района данная отрасль имеет наибольший удельный вес – 74,04%.

По разделу **«Образование»** расходная часть исполнена в сумме 201 793,6 тыс. рублей, или 98,8 % к уточненному плану и 102,8 % к факту 2015 года. В структуре расходов бюджета Питерского муниципального района данная отрасль имеет наибольший удельный вес – 74,04%.

По разделу «**Культура, кинематография**» расходы исполнены в сумме 29 855,1 тыс. рублей или 92,6 % к уточненному плану и 100 % к факту 2015 года.

По разделу «**Социальная политика**» расходы исполнены в сумме 3863,2 тыс. рублей, или 77,4% к уточненному плану и 114,1 % к факту 2015 года.

По разделу «**Обслуживание государственного и муниципального долга**» расходы исполнены в сумме 74,7 тыс. рублей, или 100 % к уточненному плану и 51,4 % к факту 2015 года.

По ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района в 2016 году предусмотрено распределение расходов по 6 главным распорядителям средств бюджета, в том числе:

Таблица 5  
(тыс. рублей)

№ п.п.	Наименование главного распорядителя	Сумма	Доля в объеме расходов, %
1	Администрация Питерского муниципального района	25 065,4	10,1
2	Собрание депутатов Питерского муниципального района	470,4	0,2
3	Контрольно-счетная комиссия Питерского муниципального района	240,0	0,1
4	Финансовое управление администрации Питерского муниципального района	5 578,7	2,3
5	Управление образования администрации Питерского муниципального района	188 501,4	76,1
6	Управление культуры и кино администрации Питерского муниципального района	27 906,6	11,3
<b>ВСЕГО</b>		<b>247 762,5</b>	<b>100,0</b>

Расходы бюджета по разделам согласно годовой бюджетной отчетности профинансированы в объемах, не превышающих утвержденные бюджетные назначения.

Исполнение бюджета в 2016 году, как по доходам, так и по расходам осуществлялось ритмично, что положительно характеризует качество исполнения бюджета.

## Характеристика программной части бюджета Исполнение муниципальных программ

Решением Собрания депутатов «О бюджете Питерского муниципального района Саратовской области на 2016 год» от 25 декабря 2015 г. №60-1 в первоначальной редакции было предусмотрено к финансированию 10 муниципальных программ.

В окончательной редакции (решения Собрания депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Питерского муниципального района от 25 декабря 2015 года №60-1 «О бюджете Питерского муниципального района Саратовской области на 2016 год») предусмотрено к финансированию 16 муниципальных программ.

Расходы на реализацию районных муниципальных программ в 2016 году составили в сумме 99 158,6 тыс. рублей или на уровне 90,9% от утвержденных бюджетных назначений бюджета района на 2016 год в последней редакции, что составляет 36,3 % от общего объема расходов бюджета района.

Таблица №6  
(тыс.рублей)

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Бюджетные ассигнования	Исполнено на 31.12.2016 года	
			тыс. рублей	% исполнения
1	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории Питерского муниципального района на 2014-2017г.»	25 000,00	17 450,00	69,8
2	Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту на 2014-2017г.»	5 000,00	5 000,00	100,0
3	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Питерском районе на 2016-2018г.»	10 000,00	10 000,00	100,0
4	«Обеспечением жильем молодых семей на территории Питерского муниципального района на 2016-2020г.»	10 000,00	10 000,00	100,0
5	Муниципальная программа «Мероприятия в сфере взаимодействия со средствами массовой информации»	329 300,00	329 285,00	100,0
6	<b>Муниципальная программа «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года»</b>	1 644 259,55	601 821,39	36,6
	Подпрограмма «Доплаты к пенсии муниципальным служащим района»	1 328 888,00	294 739,34	22,2
	Подпрограмма «Социальная поддержка ветеранов»	65 250,00	65 250,00	100,0



	Подпрограмма «Ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности»	128 821,55	125 532,05	97,4
	Подпрограмма «Оказание разовой помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации»	121 300,00	116 300,00	95,9
7	<b>Муниципальная программа «Развитие транспортной системы до 2020 года»</b>	8 393 608,53	4 783 752,50	57,0
	Подпрограмма «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда»	7 770 208,53	4 729 100,50	60,9
	Подпрограмма «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда»	623 400,00	54 652,00	8,8
8	<b>Муниципальная программа «Развитие образования в в Питерском муниципальном районе области до 2020 года»</b>	52 158 346,27	50 292 771,87	96,4
	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования»	23 039 283,29	22 472 331,65	97,5
	Подпрограмма «Развитие системы общего образования»	19 621 842,09	18 678 657,79	95,2
	Подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования»	9 497 220,89	9 141 782,43	96,3
9	<b>Муниципальная программа «Культура Питерского муниципального района до 2020 года»</b>	35 662 274,29	32 377 571,80	90,8
	Подпрограмма «Дома культуры»	28 840 901,01	26 483 396,07	91,8
	Подпрограмма «Библиотеки»	6 184 415,28	5 497 217,73	88,9
	Подпрограмма «Комплектование книжных фондов библиотек муниципального района»	3 200,00	3 200,00	100,0
	Подпрограмма «Молодежная политика и оздоровление детей»	633 758,00	393 758,00	62,1
10	Муниципальная программа «Содействие занятости населения Питерского муниципального района на 2016г.»	56 077,58	56 077,58	100,0
11	<b>Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Питерского муниципального района на 2011-2020г.»</b>	8 000 000,00	7 969 960,89	99,6

12	Муниципальная программа «Развитие водоснабжения сельских поселений на 2015-2017г.»	1 629 382,00	1 579 382,00	96,9
13	Муниципальная программа «Организация и проведение физкультурных и спортивно-массовых мероприятий»	265 000,00	265 000,00	100,0
14	Подпрограмма «Прочие мероприятия по благоустройству»	413 430,42	397 608,99	96,2
15	Подпрограмма «Уличное освещение»	488 390,95	462 958,82	94,8
16	Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на 2014-2016г.»	6 000,00	0	0,0
	<b>ИТОГО</b>	<b>109 096 069,59</b>	<b>99 158 640,84</b>	<b>90,9</b>

Стоит отметить, что в 2016 году в муниципальном районе действовали районные программы, по которым средства на реализацию различных мероприятий за счет средств бюджета решением Собрании депутатов не предусмотрены.

Таким образом, нарушаются положения статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, ст.71 Положения о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области, а именно не проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ, бюджетные ассигнования, запланированные в бюджете, составляют только лишь часть от сумм мероприятий за счет средств бюджета района, которые запланированы в районных программах.

### **Состояние муниципального долга и расходов по обслуживанию долговых обязательств.**

Согласно Муниципальной долговой книге Питерского муниципального района объем муниципального долга Питерского муниципального района на 01.01.2017 составил 21 000,0 тыс. рублей, и не превысил предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2017 года установлен в сумме 7100,0 тыс. рублей.

Сумма муниципального долга муниципального района на 01.01.2017, отраженная в «Отчете о состоянии муниципального долга» соответствует данным Муниципальной долговой книги муниципального района на 01.01.2017, отклонений в ходе проверки не установлено.

Решением Собрании депутатов Питерского муниципального района Саратовской области от 25.12.2015 г. №60- 1 «О бюджете Питерского муниципального района Саратовской области на 2016 год» утвержден предельный объем муниципального внутреннего долга в размере 13066,5 тыс. руб.

Согласно Положению о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области «под муниципальными заимствованиями понимаются муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями Бюджетного кодекса и настоящего Положения в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.»

На основании статьи 8 Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год», приказа Министерства финансов Саратовской области от 31.12.2009 г. №673 «О вопросах предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам» бюджету Питерского муниципального района в 2016 году предоставлено 3 кредита в общей сумме 13 900,0 тыс. рублей для частичного покрытия дефицита местного бюджета, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,1 % годовых. ( 2 кредита со сроком возврата август и сентябрь 2019 года и 23.12.2016 года был получен кредит на сумму 5000,0 тыс. рублей со сроком возврата декабрь 2017 года).

Также, в 2014 году бюджету Питерского муниципального района было предоставлено 2 кредита: в ноябре – 2 000,0 тыс.руб. и декабре – 2 400,0 тыс.руб. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,825% годовых и сроком возврата ноябрь и декабрь 2017 года соответственно.

В 2015 году бюджету Питерского муниципального района было предоставлено 2 кредита: в октябре – 700,0 тыс.руб. и ноябре – 2 000,0 тыс.руб. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,1 % годовых и сроком возврата октябрь и ноябрь 2018 года

По состоянию на 1 января 2017 года сумма долговых обязательств Питерского муниципального района составила 21 067,1 тыс. руб.

### **3.Выводы.**

Проект решения Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Питерского муниципального района за 2016 год» отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года включительно.

Представленный на рассмотрение проект решения соответствует требованиям законодательства, определенным Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе. Контрольно-счетная комиссия муниципального района считает возможным предложить Собранию депутатов Питерского муниципального района утвердить проект решения в предлагаемой редакции.

**Председатель Контрольно-счетной комиссии  
Питерского муниципального района  
Саратовской области**

**М.А. Горлова**