

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПИТЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

 **САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 16 апреля 2012 года № 152

с. Питерка

Об утверждении муниципальной целевой программы «О противодействии коррупции в Питерском муниципальном районе Саратовской области на 2012-2014 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу «О противодействии коррупции в Питерском муниципальном районе Саратовской области на 2012-2014 годы» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального района Рябова А.А.

3. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава администрации

муниципального района А.А. Иванов

Приложение к постановлению администрации муниципального района от 16 апреля 2012 года № 152

**ПРОГРАММА**

**«О противодействии коррупции в Питерском муниципальном районе Саратовской области на 2012-2014 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Программа «О противодействии коррупции в Питерском муниципальном районе Саратовской области на 2012-2014 годы» (далее – Программа) |
| **Основание для разработки Программы** | В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области» |
| **Заказчик** | администрация Питерского муниципального района Саратовской области |
| **Разработчик****Программы** | администрация Питерского муниципального района Саратовской области |
| **Цели Программы** | - создание системы по предупреждению коррупционных действий;- снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории Питерского муниципального района Саратовской области;- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции. |
| **Задачи Программы** | - внедрение практики проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность;- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;- разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;- предупреждение коррупционных правонарушений;- устранение условий, порождающих коррупцию;- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлению коррупции.  |
| **Сроки реализации Программы** | - 2012-2014 годы |
| **Исполнители основных мероприятий** | администрация Питерского муниципального района Саратовской области |
| **Объемы и источники финансирования** | реализация настоящей программы не предусматривает финансирования |
| **Ожидаемые результаты реализации Программы** |  Политические ожидания:- укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;- снижение коррупциогенности правовых актов;- снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций. Экономические ожидания:- оптимизация бюджетных расходов;Социальные ожидания:- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;- повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности. |
| **Система организации контроля за исполнением Программы** | Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой администрации Питерского муниципального района Саратовской области.Непосредственный контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет первый заместитель главы администрации Питерского муниципального района Саратовской области.В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей. |

**1. Введение**

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в Российской Федерации недопустимо высок. Коррупционность государственных структур и должностных лиц препятствует развитию государственного управления, влечёт за собой огромные дополнительные затраты со стороны предпринимателей и населения. Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Она подрывает доверие населения к власти, значительно затрудняет экономическое развитие муниципальных образований.

В связи с этим необходимо принятие специальных мер, направленных на существенное снижение уровня коррупции.

Основные мероприятия Программы направлены на противодействие коррупции путём введения антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов исполнительной власти, применения законодательства антикоррупционной направленности, устранения коррупциогенных факторов в действующих правовых актах и проектах правовых актов.

Наиболее распространённые Антикоррупционные механизмы в сферах деятельности органов исполнительной власти отражены в названной Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

Особая необходимость внедрения таких механизмов имеется в органах исполнительной власти с повышенным коррупциогенных риском, то есть те, для которых характерно:

- наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств;

- высокая степень свободы действий, обусловленная спецификой их работы;

- высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

Учитывая масштабность проблемы, противодействовать коррупции возможно только при выполнении комплекса мер, формируемых настоящей Программой.

**2. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**её решения программными методами**

В настоящее время одной из существенных черт внутриполитической жизни страны является низкий уровень доверия граждан к отдельным институтам государственной власти. Несмотря на предпринимаемые властью усилия, снизить уровень коррупции до настоящего времени не представилось возможным.

Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 голах закреплена необходимость введения механизмов противодействия коррупции.

Коррупция – сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования.

Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесён на комплексный подход и сочетание различных средств юридических, экономических, организационных, воспитательных и других. Их закрепление в законодательстве и использование в процессе реализации Закона
Саратовской области "О противодействии коррупции в Саратовской области", несомненно, должно дать положительный результат.

Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Питерском муниципальном районе и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции.

Как показывают социологические исследования, коррупция в разной степени присутствует во всех сферах взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с представителями организаций и гражданами.

Реализация настоящей Программы даёт возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определить их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Одним из приоритетных направлений Программы является информирование общества о состоянии противодействия коррупции на территории муниципального района. Это обусловлено рядом взаимосвязанных причин. Во-первых, любая общественно - политическая программа должна быть прозрачной для общества, во-вторых, данному направлению корреспондирует основная цель не только Программы, но и главной идеи противодействия коррупции - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Физические лица и представители организаций, информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений.

Помимо информирования, необходимым условием эффективности противодействия коррупции является повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата, а обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становиться нормой и стимулирует участие граждан в общественной и политической жизни района, области и государства в целом.

**3. Цели и задачи Программы**

Программа является важнейшей составной частью антикоррупционной политики в Саратовской области.

Целями Программы являются:

1. Создание системы по предупреждению коррупционных действий.

Достижения цели обеспечивается решением следующих задач:

- внедрение практики проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность;

- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;

- разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции.

2. Снижение уровня коррупциогенности, её влияния на активность и эффективность деятельности муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории Питерского муниципального района.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- предупреждение коррупциогенных правонарушений;

- устранение условий, порождающих коррупцию.

3. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;

- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

**4. Сроки реализации Программы**

Реализация программы осуществляется в период с 2012 по 2014 годы.

**5. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Политические ожидания:

- укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;

- снижение коррупциогенности правовых актов;

- снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций.

Экономические ожидания:

- оптимизация бюджетных расходов;

Социальные ожидания:

- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;

- повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;

**6. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация настоящей программы не предусматривает финансирование.

**7. Система организации контроля за исполнением Программы**

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой администрации Питерского муниципального района.

Непосредственный контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет первый заместитель главы администрации Питерского муниципального района.

Непосредственные исполнители мероприятий Программы представляют в согласованные сроки информацию о ходе её реализации первому заместителю главы администрации Питерского муниципального района.

В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

**8. Перечень программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Наименование мероприятий* | *Срок исполнения* | *Источник и объем финанси-рования (тыс. руб.)* | *Ответст-венные за выполне- ния* | *Ожидаемые результаты* |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** |
| 1. | Разработка и утверждение муниципальных программ по противодействию коррупции на территории муниципальных образований Питерского муниципального района | первое полугодие 2012 года |  | главы муниципаль- ных образований (по согласо- ванию) | Осуществление мер по противодействию коррупции на территории муниципальных образований Питерского муниципального района |
| 2. | Проведение проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность | 2012-2014 годы |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Устранение коррупциогенных факторов в правовых актах и проектах правовых актов |
| 3. | Организация работы «телефона доверия» в целях оперативного получения информации о фактах коррупции.Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы «телефона доверия» | ПостоянноРаз в полугодие |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Получение информации от граждан о фактах коррупции |
| 4. | Выпуск тематической полосы антикоррупционной направленности в районной газете «Искра» | Раз в полугодие |  | ведущий специалист по организационной работе и контролю администра- ции муници- пального района | Информирование общественности через средства массовой информации о ходе реализации Программы, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции |
| 5. | Размещение информации на Интернет-странице официального сайта администрации Питерского муниципального района о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах | постоянно |  | консультант по программ- мному обеспечению отдела по делам архите- ктуры и капи- тального строительства администра- ции муници- пального района | Информирование общественности о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции |
| 6. | Организация и проведение круглых столов для информирования предпринимателей, жителей района о ходе реализации Программы, для обсуждения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения | Декабрь 2013, декабрь 2014 |  | первый заместитель главы администра- ции муниципаль- ного района | Информирование о ходе реализации программы, обсуждение проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений, обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупцион- ного поведения среди субъектов предпринима- тельской деятельности |
| 7. | Организация и проведение аттестационных комиссий для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям | Постоянно  |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Устранение протекционизма при размещении должностей муниципальной службы. Формирование кадрового состава, не склонного к коррупционным действиям |
| 8. | Создание кадрового резерва кадров на замещение должностей муниципальной службы  | Постоянно  |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Устранение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы |
| 9. | Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе | 2012-2014 ежегодно |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Формирование у служащих представления о несовместимости муниципальной службы с коррупционными правонаруше- ниями  |
| 10. | Утверждение должностных инструкций муниципальных служащих администрации Питерского муниципального района своевременное обновление должностныхинструкций муниципальных служащихадминистрации Питерского муниципального района | Постоянно  |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Устранение условий для совершенствова- ния действиикоррупционногохарактера привыполнениимуниципальными служащимисвоихдолжностныхобязанностей |
| 11. | Размещение сведений о решениях покадровым вопросам при назначении наруководящие должности в районной газете«Искра» | Постоянно |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Обеспечениесистемыпрозрачностипри принятиирешений покадровымвопросам |
| 12. | Проведение совещаний руководителеймуниципальных учреждений с целью анализафакторов, создающих условия для возможныхкоррупционных проявлений в сферахдеятельности учреждений с повышеннымриском коррупции. | Постоянно  |  |  | Подготовкаметодическойбазы дляпрофилакти- ческихмероприятийантикоррупцион- ной направ- ленности |
| 13. | Подготовкапредложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов исполнительной власти с повышенным риском | 2013 |  | Структурные подразделе- ния админи- страции муниципального района | Подготовка методической базы для профилактичес- ких мероприятий антикоррупцион-ной направлен- ности |
| 14. | Проведение совещаний с целью анализа действия и эффективности проведенных антикоррупционных мероприятий. Подготовка рекомендаций по корректировке и совершенствованию антикоррупционных мероприятий  | Один раз в квартал |  | первый заместитель главы администра- ции муниципаль- ного района | Подготовка методической базы для профилактичес- ких мероприятий антикоррупцион-ной направлен- ности |
| 15. | Организация и проведение совещаний сразъяснением сущности коррупции, еёаморальности, негативного влияния наэкономическую и политическую обстановку встране с освещением выявляемых фактов коррупции | Постоянно  |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Формирование в коллективах обстановки нетерпимости к проявлениям коррупции |
| 16. | Проведение совещаний с целью анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа района. Разработка методических рекомендаций по совершенствованию системы муниципальных закупок с целью устранения условии для возможных проявлений коррупции |  |  | главный специалист по закупкам отдела бухгалтер- ского учета и отчетности | Оптимизация бюджетных расходов |
| 17. | Организация повышения квалификации муниципальных гражданских служащих администрации муниципального района, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции | 2012-2014 |  | заместитель главы администра- ции муници- пального района по общим вопросам | Получение информации от граждан о фактах коррупции |
| 18. | Анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности с целью выявления фактов занижения реальной их стоимости | 2012-2014 раз в полугодие |  | начальник отдела по земельно-пра-вовым и имуществен- ным отношениям администра- ции муници- пального района | Устранение условий для совершенствова- ния действий коррупционного характера при проведении конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности |
| 19. | Организация и проведение итоговой конференции для информирования граждан общества муниципального района о результатах реализации Программы | декабрь 2014 |  | первый заместитель главы администра- ции муниципаль- ного района | Информирование общественности о результатах реализации Программы, выработка коллективных предложений антикоррупцион- ной направлен- ности |

ВЕРНО: заместитель главы администрации

 муниципального района

 по общим вопросам Н.А. Салацкая