

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПИТЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 16 апреля 2012 года № 152

с. Питерка

Об утверждении муниципальной целевой программы «О противодействии коррупции в Питерском муниципальном районе Саратовской области на 2012-2014 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу «О противодействии коррупции в Питерском муниципальном районе Саратовской области на 2012-2014 годы» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального района Рябова А.А.

3. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава администрации

муниципального района А.А. Иванов

Приложение к постановлению администрации муниципального района от 16 апреля 2012 года № 152

**ПРОГРАММА**

**«О противодействии коррупции в Питерском муниципальном районе Саратовской области на 2012-2014 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Программа «О противодействии коррупции в Питерском муниципальном районе Саратовской области на 2012-2014 годы» (далее – Программа) |
| **Основание для разработки Программы** | В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области» |
| **Заказчик** | администрация Питерского муниципального района Саратовской области |
| **Разработчик**  **Программы** | администрация Питерского муниципального района Саратовской области |
| **Цели Программы** | - создание системы по предупреждению коррупционных действий;  - снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории Питерского муниципального района Саратовской области;  - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции. |
| **Задачи Программы** | - внедрение практики проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность;  - выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;  - разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;  - предупреждение коррупционных правонарушений;  - устранение условий, порождающих коррупцию;  - содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;  - формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлению коррупции. |
| **Сроки реализации Программы** | - 2012-2014 годы |
| **Исполнители основных мероприятий** | администрация Питерского муниципального района Саратовской области |
| **Объемы и источники финансирования** | реализация настоящей программы не предусматривает финансирования |
| **Ожидаемые результаты реализации Программы** | Политические ожидания:  - укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;  - снижение коррупциогенности правовых актов;  - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций.  Экономические ожидания:  - оптимизация бюджетных расходов;  Социальные ожидания:  - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;  - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности. |
| **Система организации контроля за исполнением Программы** | Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой администрации Питерского муниципального района Саратовской области.  Непосредственный контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет первый заместитель главы администрации Питерского муниципального района Саратовской области.  В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей. |

**1. Введение**

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в Российской Федерации недопустимо высок. Коррупционность государственных структур и должностных лиц препятствует развитию государственного управления, влечёт за собой огромные дополнительные затраты со стороны предпринимателей и населения. Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Она подрывает доверие населения к власти, значительно затрудняет экономическое развитие муниципальных образований.

В связи с этим необходимо принятие специальных мер, направленных на существенное снижение уровня коррупции.

Основные мероприятия Программы направлены на противодействие коррупции путём введения антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов исполнительной власти, применения законодательства антикоррупционной направленности, устранения коррупциогенных факторов в действующих правовых актах и проектах правовых актов.

Наиболее распространённые Антикоррупционные механизмы в сферах деятельности органов исполнительной власти отражены в названной Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

Особая необходимость внедрения таких механизмов имеется в органах исполнительной власти с повышенным коррупциогенных риском, то есть те, для которых характерно:

- наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств;

- высокая степень свободы действий, обусловленная спецификой их работы;

- высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

Учитывая масштабность проблемы, противодействовать коррупции возможно только при выполнении комплекса мер, формируемых настоящей Программой.

**2. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**её решения программными методами**

В настоящее время одной из существенных черт внутриполитической жизни страны является низкий уровень доверия граждан к отдельным институтам государственной власти. Несмотря на предпринимаемые властью усилия, снизить уровень коррупции до настоящего времени не представилось возможным.

Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 голах закреплена необходимость введения механизмов противодействия коррупции.

Коррупция – сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования.

Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесён на комплексный подход и сочетание различных средств юридических, экономических, организационных, воспитательных и других. Их закрепление в законодательстве и использование в процессе реализации Закона  
Саратовской области "О противодействии коррупции в Саратовской области", несомненно, должно дать положительный результат.

Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Питерском муниципальном районе и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции.

Как показывают социологические исследования, коррупция в разной степени присутствует во всех сферах взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с представителями организаций и гражданами.

Реализация настоящей Программы даёт возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определить их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Одним из приоритетных направлений Программы является информирование общества о состоянии противодействия коррупции на территории муниципального района. Это обусловлено рядом взаимосвязанных причин. Во-первых, любая общественно - политическая программа должна быть прозрачной для общества, во-вторых, данному направлению корреспондирует основная цель не только Программы, но и главной идеи противодействия коррупции - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Физические лица и представители организаций, информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений.

Помимо информирования, необходимым условием эффективности противодействия коррупции является повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата, а обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становиться нормой и стимулирует участие граждан в общественной и политической жизни района, области и государства в целом.

**3. Цели и задачи Программы**

Программа является важнейшей составной частью антикоррупционной политики в Саратовской области.

Целями Программы являются:

1. Создание системы по предупреждению коррупционных действий.

Достижения цели обеспечивается решением следующих задач:

- внедрение практики проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность;

- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;

- разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции.

2. Снижение уровня коррупциогенности, её влияния на активность и эффективность деятельности муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории Питерского муниципального района.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- предупреждение коррупциогенных правонарушений;

- устранение условий, порождающих коррупцию.

3. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;

- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

**4. Сроки реализации Программы**

Реализация программы осуществляется в период с 2012 по 2014 годы.

**5. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Политические ожидания:

- укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;

- снижение коррупциогенности правовых актов;

- снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций.

Экономические ожидания:

- оптимизация бюджетных расходов;

Социальные ожидания:

- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;

- повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;

**6. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация настоящей программы не предусматривает финансирование.

**7. Система организации контроля за исполнением Программы**

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой администрации Питерского муниципального района.

Непосредственный контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет первый заместитель главы администрации Питерского муниципального района.

Непосредственные исполнители мероприятий Программы представляют в согласованные сроки информацию о ходе её реализации первому заместителю главы администрации Питерского муниципального района.

В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

**8. Перечень программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Наименование мероприятий* | *Срок исполнения* | *Источник и объем финанси-рования (тыс. руб.)* | *Ответст-венные за выполне- ния* | *Ожидаемые результаты* |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** |
| 1. | Разработка и утверждение муниципальных программ по противодействию коррупции на территории муниципальных образований Питерского муниципального района | первое полугодие 2012 года |  | главы муниципаль- ных образований (по согласо- ванию) | Осуществление мер по противодействию коррупции на территории муниципальных образований Питерского муниципального района |
| 2. | Проведение проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность | 2012-2014 годы |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Устранение коррупциогенных факторов в правовых актах и проектах правовых актов |
| 3. | Организация работы «телефона доверия» в целях оперативного получения информации о фактах коррупции.  Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы «телефона доверия» | Постоянно  Раз в полугодие |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Получение информации от граждан о фактах коррупции |
| 4. | Выпуск тематической полосы антикоррупционной направленности в районной газете «Искра» | Раз в полугодие |  | ведущий специалист по организационной работе и контролю администра- ции муници- пального района | Информирование общественности через средства массовой информации о ходе реализации Программы, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции |
| 5. | Размещение информации на Интернет-странице официального сайта администрации Питерского муниципального района о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах | постоянно |  | консультант по программ- мному обеспечению отдела по делам архите- ктуры и капи- тального строительства администра- ции муници- пального района | Информирование общественности о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции |
| 6. | Организация и проведение круглых столов для информирования предпринимателей, жителей района о ходе реализации Программы, для обсуждения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения | Декабрь 2013, декабрь 2014 |  | первый заместитель главы администра- ции муниципаль- ного района | Информирование о ходе реализации программы, обсуждение проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений, обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупцион- ного поведения среди субъектов предпринима- тельской деятельности |
| 7. | Организация и проведение аттестационных комиссий для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям | Постоянно |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Устранение протекционизма при размещении должностей муниципальной службы. Формирование кадрового состава, не склонного к коррупционным действиям |
| 8. | Создание кадрового резерва кадров на замещение должностей муниципальной службы | Постоянно |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Устранение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы |
| 9. | Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе | 2012-2014 ежегодно |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Формирование у служащих представления о несовместимости муниципальной службы с коррупционными правонаруше- ниями |
| 10. | Утверждение должностных инструкций муниципальных служащих администрации Питерского муниципального района своевременное обновление должностных инструкций муниципальных служащих администрации Питерского муниципального района | Постоянно |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Устранение условий для совершенствова- ния действии коррупционного характера при выполнении муниципальным и служащими своих  должностных обязанностей |
| 11. | Размещение сведений о решениях по кадровым вопросам при назначении на руководящие должности в районной газете «Искра» | Постоянно |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Обеспечение  системы  прозрачности  при принятии  решений по  кадровым  вопросам |
| 12. | Проведение совещаний руководителей муниципальных учреждений с целью анализа факторов, создающих условия для возможных коррупционных проявлений в сферах деятельности учреждений с повышенным риском коррупции. | Постоянно |  |  | Подготовка методической базы для  профилакти- ческих мероприятий антикоррупцион- ной направ- ленности |
| 13. | Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов исполнительной власти с повышенным риском | 2013 |  | Структурные подразделе- ния админи- страции муниципального района | Подготовка методической базы для профилактичес- ких мероприятий антикоррупцион-ной направлен- ности |
| 14. | Проведение совещаний с целью анализа действия и эффективности проведенных антикоррупционных мероприятий. Подготовка рекомендаций по корректировке и совершенствованию антикоррупционных мероприятий | Один раз в квартал |  | первый заместитель главы администра- ции муниципаль- ного района | Подготовка методической базы для профилактичес- ких мероприятий антикоррупцион-ной направлен- ности |
| 15. | Организация и проведение совещаний с разъяснением сущности коррупции, её аморальности, негативного влияния на экономическую и политическую обстановку в стране с освещением выявляемых фактов коррупции | Постоянно |  | консультант по правовой и кадровой работе адми- нистрации муниципаль- ного района | Формирование в коллективах обстановки нетерпимости к проявлениям коррупции |
| 16. | Проведение совещаний с целью анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа района. Разработка методических рекомендаций по совершенствованию системы муниципальных закупок с целью устранения условии для возможных проявлений коррупции |  |  | главный специалист по закупкам отдела бухгалтер- ского учета и отчетности | Оптимизация бюджетных расходов |
| 17. | Организация повышения квалификации муниципальных гражданских служащих администрации муниципального района, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции | 2012-2014 |  | заместитель главы администра- ции муници- пального района по общим вопросам | Получение информации от граждан о фактах коррупции |
| 18. | Анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности с целью выявления фактов занижения реальной их стоимости | 2012-2014 раз в полугодие |  | начальник отдела по земельно-пра-вовым и имуществен- ным отношениям администра- ции муници- пального района | Устранение условий для совершенствова- ния действий коррупционного характера при проведении конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности |
| 19. | Организация и проведение итоговой конференции для информирования граждан общества муниципального района о результатах реализации Программы | декабрь 2014 |  | первый заместитель главы администра- ции муниципаль- ного района | Информирование общественности о результатах реализации Программы, выработка коллективных предложений антикоррупцион- ной направлен- ности |

ВЕРНО: заместитель главы администрации

муниципального района

по общим вопросам Н.А. Салацкая